

ОТНОШЕНИЯТА МЕЖДУ ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НАЦИОНАЛНИТЕ ПАРЛАМЕНТИ НА ДЪРЖАВИТЕ – ЧЛЕНКИ НА ЕС



ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА 2020 Г.



ПАРЛАМЕНТИ В ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ



Функционирането на Съюза се основава на представителната демокрация.



705 места*



В рамките на Съюза гражданите се представляват пряко в Европейския парламент.

Държавите членки се представляват в Европейския съвет от техните държавни или правителствени ръководители, а в Съвета – от техните правителства, които от своя страна са демократично отговорни пред националните си парламенти или пред гражданите си.



Council of the European Union

Националните парламенти допринасят активно за доброто функциониране на Съюза:



...като биват информирани от институциите на ЕС и биват нотифицирани за проектите на законодателни актове на ЕС.



...като следят за спазването на принципа на субсидиарност.



...като участват, в рамките на пространството на свобода, сигурност и правосъдие, в механизмите за оценка и като участват в политическия контрол на Европол и в оценката на дейностите на Евроюст.



... като участват в процедурите за преразглеждане на Договорите на ЕС.



... като биват информирани за заявленията за присъединяване към ЕС.



...като участват в междупарламентарното сътрудничество между националните парламенти и с Европейския съюз.



Европейският парламент и националните парламенти заедно определят организирането и насърчаването на ефективно и редовно интерпарламентарно сътрудничество в рамките на ЕС.



Конференция на парламентарните органи, специализирани по въпросите на Европейския съюз (КОСАК), може да предложи на вниманието на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията всеки принос, който счита за уместен. Наред с това Конференцията насърчава обмена на информация и на най-добри практики между националните парламенти и Европейския парламент.

* Считано от 1 февруари 2020 г., Европейският парламент разполага със 705 места след оттеглянето на Обединеното кралство от ЕС на 31 януари 2020 г.

Източник: Член 12 от Договора за Европейския съюз и членове 9 и 10 от Протокола относно ролята на националните парламенти в Европейския съюз (№ 1), приложен към Договорите.

ДИРЕКЦИЯ ЗА ВРЪЗКИ С НАЦИОНАЛНИТЕ ПАРЛАМЕНТИ

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА 2020 г.

**Отношенията между Европейския парламент и
националните парламенти на държавите от ЕС**

Настоящият годишен доклад за дейността на Дирекцията за връзки с националните парламенти съдържа преглед на всички дейности и събития в рамките на междупарламентарното сътрудничество с националните парламенти през 2020 г. Това сътрудничество включваше 39 национални парламента и парламентарни камари в 27-те държави членки и Европейския парламент.

Настоящият доклад е публикация на Дирекцията на Европейския парламент за връзки с националните парламенти, която е част от Генералната дирекция за председателството.

Катрин РУРМАН

Директор

katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu

Пека НУРМИНЕН

Началник на Отдела за институционално сътрудничество

pekka.nurminen@europarl.europa.eu

Хесус ГОМЕС

Началник на Отдела за провеждането на диалог в областта на законодателството

jesus.gomez@europarl.europa.eu

Текстът е изготвен от:

Параскеви ХАВАКИ

Администратор, Отдел за институционално сътрудничество

paraskevi.chavaki@europarl.europa.eu

Приключване на редакцията: 18 март 2021 г.

relnatparl@europarl.europa.eu

<https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/news>

Всички снимки и илюстрации са собственост на Европейския съюз, освен ако е посочено друго.

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА 2020 г.

Предисловие от заместник-председателите на Европейския парламент, отговарящи за връзките с националните парламенти на държавите – членки на ЕС	8
I. Въздействието на пандемията от COVID-19 върху междупарламентарното сътрудничество	10
II. Основни развития и основни теми от междупарламентарната програма за 2020 г.	13
a. Политическа рамка _____	13
b. Междусекторни теми _____	14
1. ИНСТИТУЦИОНАЛНИ МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНИ ОРГАНИ	18
1.1 Конференция на парламентарните комисии по европейските въпроси (КОСАК) __	18
1.2 Конференция на председателите на националните парламенти в ЕС (КППЕС) _____	21
2. Междупарламентарни конференции (IPC)	23
2.1 Европейска парламентарна седмица (ЕПС), междупарламентарна конференция по въпросите на стабилността, икономическата координация и управлението в Европейския съюз и конференция за европейския семестър (IPC SECG) _____	23
2.2 Междупарламентарна конференция относно общата външна политика и политика на сигурност и общата политика за сигурност и отбрана (МПК ОВППС/ОПСО) _____	26
3. МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРЕН НАДЗОР В ПРОСТРАНСТВОТО НА СВОБОДА, СИГУРНОСТ И ПРАВОСЪДИЕ	29
3.1 Съвместна група за парламентарен контрол на Европол (СГПК) _____	29
3.2 Междупарламентарно заседание на комисии относно оценяването на Евроюст __	32
3.3 Европейска гранична и брегова охрана (ЕВСГ) _____	34
4. КОМИСИИ И ДРУГО МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНО СЪТРУДНИЧЕСТВО	36
4.1 Междупарламентарни заседания на комисии (ICM) _____	36
4.2 Конференция на високо равнище относно миграцията и убежището _____	40
4.3 Междупарламентарно сътрудничество в областта на външната дейност на ЕС и многостранните парламентарни асамблеи _____	42
4.4 Двустранни посещения на националните парламенти на държавите – членки на ЕС, в Европейския парламент и друг двустранен обмен _____	44
5. ЗАКОНОДАТЕЛНО СЪТРУДНИЧЕСТВО С НАЦИОНАЛНИТЕ ПАРЛАМЕНТИ НА ДЪРЖАВИТЕ ОТ ЕС	45
5.1 Система за ранно предупреждение и Протокол № 2 към Договорите _____	45
5.1.1 Система за ранно предупреждение _____	45
5.1.2 Communications des parlements nationaux de l'UE _____	46
5.1.3 Месечна справка за актуалното състояние _____	49
5.2 Неформален политически диалог и Протокол № 1 към Договорите _____	50

6. МРЕЖИ И ОБМЕН НА ИНФОРМАЦИЯ	52
6.1 Междупарламентарен обмен на информация за ЕС (IPEX)	52
6.2 Европейски център за парламентарни проучвания и документация (ЕЦППД)	54
6.3 Програми за подпомагане на парламента на председателството	58
6.4 Мрежа на представителите на националните парламенти в Брюксел	60
6.5 Семинари за служители	61
7. ИНСТРУМЕНТИ И СПОМАГАТЕЛНИ ДЕЙНОСТИ	63
7.1 Организиране на дистанционни срещи и видеоконференции	63
7.2 CONNECT – базата данни на Европейския парламент с документи на националните парламенти	65
7.3 Указател на съответстващите комисии (CorCom)	66
7.4 Публикации на Дирекцията за връзки с националните парламенти	67
8. ДИРЕКЦИЯ ЗА ВРЪЗКИ С НАЦИОНАЛНИТЕ ПАРЛАМЕНТИ	68
ПРИЛОЖЕНИЯ	70
ПРИЛОЖЕНИЕ I – Заседания на КОСАК – Теми и основни оратори през 2020 г.	70
ПРИЛОЖЕНИЕ II – Междупарламентарни заседания на комисии и междупарламентарни конференции, организирани от Европейския парламент в Брюксел през 2020 г.	72
ПРИЛОЖЕНИЕ III – Посещения на националните парламенти на държавите – членки на ЕС в Европейския парламент през 2020 г. (включително видеоконференции с посредничеството на Дирекцията)	74
ПРИЛОЖЕНИЕ IV – Данни за механизма за ранно предупреждение	77
ПРИЛОЖЕНИЕ V – Мнения съобразно Протокол № 1 — Неформален политически диалог	79
ПРИЛОЖЕНИЕ VI – Европейски център за парламентарни проучвания и документация (ЕЦППД)	80
Речник на термините и съкращенията	84

Предисловие от заместник-председателите на Европейския парламент, отговарящи за връзките с националните парламенти на държавите – членки на ЕС

През януари 2020 г. Европейският парламент очакваше с нетърпение да започне първата си година от новия законодателен мандат след изборите за Европейски парламент през 2019 г. Той гледаше към бъдещето напред и беше готова да посрещна множество предизвикателства, вариращи от планиране на бюджета за следващите седем години и разработване на бъдещите отношения на



Г-жа Дита Харанцова, заместник-председател на ЕП, и г-жа Роберта Мецола, първи заместник-председател на ЕП, Брюксел, място на работа на ЕП © Европейски съюз, 2021 г. – ЕП/Ален РОЛАН.

ЕС с Обединеното кралство след Брексит до разработване на устойчива политика в областта на околната среда и изграждане на отношения с партньори по света.

По това време никой не можеше да си представи какво ни чака: пандемия, причинена от вируса на COVID-19, която щеше да засегне всяка държава по света; хора, поразени тежко от здравни и човешки трагедии, както и от икономическата и социалната криза, предизвикана от локдауните; от санитарните и здравните мерки, необходими за борба с вируса. Не можехме дори да си представим до каква степен ежедневието ни, свободата и поведението ни ще се променят само в продължение на няколко седмици.

Считано от март 2020 г., всеки парламент трябваше да реагира бързо на новата реалност на пандемията. Те трябваше да гарантират здравето и безопасността на своите членове и персонал, както и непрекъснатостта на основните функции, като например законодателството и вземането на бюджетни решения. Междупарламентарните мрежи и обменът на практики за справяне с новата ситуация по отношение както на парламентарните, така и на административните процедури, бяха ефикасни и ценни инструменти за управление на кризата в парламентите.

Междупарламентарните дейности бяха временно преустановени едва в самото начало на пандемията. Конференцията на председателите на парламенти беше отменена и хърватското председателство трябваше да се справя с безпрецедентни предизвикателства, но възобнови междупарламентарните заседания с първото дистанционно организирано заседание на председателите на КОСАК през юни 2020 г. и с една допълнителна среща на председателите с Мишел Барние, главен преговарящ по търговското споразумение между ЕС и Обединеното кралство. По време на германското председателство междупарламентарните дейности възвърнаха обичайния си ритъм, като всички обичайни заседания бяха провеждани дистанционно, а допълнителните заседания на председателите на КОСАК дори бяха провеждани с членове на Комисията.

Европейският парламент трябваше също така много бързо да се приспособи към новите начини на работа и да разгърне значителни логистични ресурси, за да гарантира непрекъснатост на парламентарната (и междупарламентарната) на дейност. Европейският парламент възобнови междупарламентарните дейности със Съвместната група за парламентарен контрол на Европол, този път организирана дистанционно. Тази проява беше последвана от няколко дистанционни междупарламентарни заседания на комисии, включително първото относно оценката на

Евроюст и конференция на високо равнище по въпросите на миграцията и убежището, организирани от Европейския парламент съвместно с парламента на председателството в сътрудничество с другите два парламента на тройката председателства.

Европейският парламент си сътрудничеса още по-тясно с парламентите на председателствата с цел адаптиране на форматите на заседанията и дневния ред към изискванията за дистанционни заседания. Ангажираността и решимостта както на хърватското и германското председателство, така и на Европейския парламент, включително на целия персонал, направи възможно връщане към обичайната висококачествена и амбициозна програма за междупарламентарни дейности, въпреки изключително трудните обстоятелства.

Институциите на ЕС бяха стабилни и издръжливи в тази криза. Процесът на вземане на решения в ЕС на всички равнища беше осигурен и бяха постигнати резултати. Бяха взети решения относно бъдещия бюджет на ЕС и финансирането от ЕС за възстановяване, включително разпоредби за зачитане на върховенството на закона, и беше създадена жизнеспособна система на собствени ресурси за в бъдеще. Тези теми бяха също обсъждани интензивно на междупарламентарни заседания.

Конференцията за бъдещето на Европа беше друга тема, обсъждана редовно на междупарламентарни заседания; тя със сигурност ще бъде в сърцевината на междупарламентарните дейности и дебати през 2021 г. Националните парламенти ще играят ключова роля в дебата за изграждането на бъдещето на Европа.

Приветстваме засиленото междупарламентарно сътрудничество по въпроси, свързани с външната дейност на ЕС. Европейският парламент поставя акцент върху наблюдението на въздействието на кризата върху демократичните институции по света. Очакваме с нетърпение също така да стартираме отново нашето традиционно трансатлантическо партньорство, да поемем по-голяма роля като глобален фактор на международната сцена, особено в съседните региони, и да развием нови плодотворни отношения и да засилим сътрудничеството с парламента на Обединеното кралство.

2020 година промени из основи начина ни на работа и ще трябва да се възползваме от опита, придобит през тази изключителна година. Като цяло технологиите работиха добре и повишихме опита си с виртуалните методи на работа. Въпреки това изразяваме твърдото си убеждение, че междупарламентарните отношения до голяма степен се основават на лични отношения и че междупарламентарните заседания не могат да бъдат заменени с видеоконференции. Личните срещи имат различна динамика и значение и очакваме отново да се срещаме лице в лице, веднага щом това стане възможно. Разбира се, това не изключва възможността дистанционните заседания да продължат да се използват като допълнителен формат за заседания, когато те се окажат полезни.

Бихме искали да благодарим на г-жа Марейд Макгинес, бивш първи заместник-председател, за нейната отдаденост и принос към отношенията на Европейския парламент с националните парламенти до избирането ѝ за член на Европейската комисия през септември 2020 г.

Европейският парламент и националните парламенти в ЕС продължават да бъдат ключови партньори във формирането на бъдещето на Европа. Решени сме да продължим тясното си сътрудничество във всички области от общ интерес и да гарантираме правилното функциониране на парламентарната демокрация на всички равнища в Европа и извън нея.



Roberta Metsola
първи заместник-председател



Dita Charanzová
заместник-председател

I. ВЪЗДЕЙСТВИЕТО НА ПАНДЕМИЯТА ОТ COVID-19 ВЪРХУ МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНОТО СЪТРУДНИЧЕСТВО

2020 година започна като всяка друга година, що се отнася до междупарламентарните дейности. Заседанието на председателите на Конференцията на комисиите по европейски въпроси (КОСАК) се проведе през януари 2020 г. в Загреб, като откри цикъла от прояви, планирани от хърватското председателство. През февруари 2020 г. Европейският парламент приветства в сградата си в Брюксел над 100 парламентаристи от различни държави членки в рамките на Европейската парламентарна седмица. Междупарламентарната конференция за общата външна политика и политика на сигурност (ОВППС) и общата политика за сигурност и отбрана (ОПСО) в Загреб (2 – 4 март) беше последното междупарламентарно заседание, което беше проведено във физически формат през 2020 г.

Много скоро след тази среща ситуацията с COVID-19 започна да се влошава драстично в Европа и навсякъде бяха предприети извънредни мерки за ограничаване на разпространението на вируса. В Европейския парламент председателят Давид Сасоли обяви на 2 март, че ще бъдат отменени над 130 прояви, предвидени да се проведат в помещенията на Европейския парламент и на които трябваше да присъстват между 6000 и 7000 участници. Европейският парламент също така затвори вратите си за посетители.

Увеличаването на инфекциите беше бързо и епидемията се превърнала в световна епидемия. Решението на председателя да не се допускат прояви с външни посетители беше удължено през следващите месеци до края на 2020 г. Прояви от всякакъв вид бяха отменени, посещенията и пътуванията бяха преустановени, а служителите (и понякога членовете на ЕП) бяха помолени да работят от домовете си¹. Вследствие на това всички междупарламентарни заседания лице в лице, организирани от Европейския парламент между март и декември 2020 г., бяха отменени, отложени или заменени с дистанционни заседания.

По подобен начин конференцията на председателите на парламенти от ЕС, планирана да се проведе в Хелзинки през май 2020 г., беше отменена. Заседанието на Съвместната група за парламентарен контрол (СГПК) относно Европол, също насрочено за март 2020 г., беше заменено с писмен, електронен обмен на информация.

Парламентарната работа обаче продължи. Въпреки че дистанционните заседания останаха по-скоро изключение, отколкото правило за националните парламенти, бяха направени необходимите корекции, за да се даде възможност на членовете на ЕП да контролират и гласуват нови закони, много от които са свързани с извънредната ситуация в областта на здравето.² Европейският парламент прие преразгледан график на сесиите, първата от които посветена на неотложни законодателни въпроси. Членовете на ЕП имаха възможност да присъстват

1 https://europarl.europa.eu/cmsdata/226105/WEB_No.27_National_Parliaments_procedures_following_COVID-19.pdf

2 Също така поради епидемията от COVID-19 за първи път национален парламент проведе заседание в пленарната зала на Европейския парламент: 150 -те членове на белгийския парламент нямаха възможност да заседават в обичайната си пленарна зала, като същевременно спазват мерките за физическо дистанциране. Обсъждането и ратифицирането на споразумението за ново правителство се състоя през есента на 2020 г. в сградата на Европейския парламент.

физически или да бъдат свързани чрез видеоконферентна връзка. Бяха въведени и мерки, за да се даде възможност за гласуване по електронна поща. В пленарната зала започнаха да се прилагат мерки за физическо дистанциране.³

Европейският парламент, както и хърватското и германското председателство на Съвета адаптираха своите програми във възможно най-голяма степен. Организирането на междупарламентарни събития продължи с доста интензивен темп, особено през втората половина на 2020 г. Непрекъснатостта на дейността беше постигната чрез адаптиране на форматите на заседанията, дневния ред и процедурите. Бяха използвани писмени процедури, а заседанията станаха виртуални, по-кратки и по-многобройни. Приемането на политически текстове, които обикновено са предмет на интензивни преговори по време на заседанията, беше изоставено или заменено с други процедури. Докато сътрудничеството в рамките на КОСАК продължи дистанционно, беше необходима известна съвместно договорена гъвкавост по отношение на Правилника за дейността, който не предвижда такива извънредни обстоятелства. Например хърватското председателство реши да замени пленарното заседание на КОСАК с извънредно заседание на председателите, а германското председателство проведе изцяло „виртуално заседание на КОСАК“, за да приключи своята програма на председателството. И в двата случая беше осигурен ограничен устен превод поради техническите ограничения на дистанционните заседания и не бяха приети текстове. В някои случаи политическите текстове бяха заменени със заключения на председателите (Междупарламентарната конференция по общата външна политика и политика на сигурност и общата политика за сигурност и отбрана) или с писмо на председателството, отворено за подписване (КОСАК).

Политическите обстоятелства през 2020 г. породиха по-голяма нужда от спешни дебати. В рамките както на КОСАК, така и на Междупарламентарната конференция за общата външна политика и политика на сигурност и общата политика за сигурност и отбрана (МПК ОВППС/ОПСО), германското председателство предприе инициативи за добавяне на „неотложни дебати“, (или „Aktuelle Stunde“ във виртуалната КОСАК) към дневния ред. Целта беше да се обменят мнения по-спонтанно при непрекъснато променящи се политически обстоятелства. Теми, често свързани с външните политики на ЕС. Това е тенденция, която може да продължи.

Европейският парламент инициира отново организирането на междупарламентарни дейности със Съвместна група за парламентарен контрол (СГПК) на Европол, организирана дистанционно през септември 2020 г. Това заседание беше последвано от четири дистанционни междупарламентарни заседания на комисии (ICM), включително първото междупарламентарно заседание на комисии относно оценката на Евроюст и виртуална конференция на високо равнище по въпросите на миграцията и убежището, организирана съвместно от парламента на председателството (Германия) в сътрудничество с другите два парламента на тройката председателства (Португалия и Словения) през ноември в Брюксел.

3 https://europarl.europa.eu/cmsdata/226110/No.32_State_of_COVID-19_measures_in_Parliaments.pdf



Бяха проведени същия брой междупарламентарни заседания на комисии, както през 2019 г. Този брой вече беше малко по-малък от обичайното поради изборите за Европейски парламент. Важно е също така да се отбележи, че през 2020 г. се наблюдаваше увеличение на участието на членове на парламенти от националните парламенти, най-вероятно поради новите съоръжения за дистанционно присъствие. Ограниченията за пътуване означаваха, че в

началото на 2020 г. бяха организирани много малко на брой двустранни срещи, а след март 2020 г. всички двустранни срещи започнаха да се провеждат онлайн.

Броят на подадените заявления по протоколи № 1 и № 2 също беше малко по-малък, отколкото през нормална законодателна година, но все още бележи нарастване от 2019 г. насам. В няколко случая необходимостта от бърз отговор на пандемията означаваше, че 8-седмичният срок, предвиден за проверката на субсидиарността, не можеше да бъде спазен, а обработването на законодателните предложения беше извършвано по ускорена процедура.

Пандемията отбеляза и цифров скок напред не само от техническа гледна точка, но и от гледна точка на поведението и нагласите на хората. Тя ускори наличието на решения за дистанционни заседания и повиши готовността на парламентаристите и на високопоставените оратори да участват дистанционно. Заседанията също станаха по-кратки, а обменът на мнения стана по-целенасочен. Част от този положителен опит може да се запази в бъдеще и би могла да доведе до повече ad hoc диалози, например между докладчиците в Европейския парламент и в националните парламенти, или между членове на ЕП и членове на националните парламенти със сходни институционални роли, например председателите на комисии, които имат едни и същи портфейли, или заместник-председателите.

Освен това развитие на политическо равнище здравната криза доведе и до увеличаване на онлайн и електронния (писмен) обмен на информация между парламентите, по-специално в рамките на мрежите на ECPRD и IPEX.⁴

⁴ Европейски център за парламентарни изследвания и документация (ECPRD) и Междупарламентарен обмен на информация за ЕС (IPEX).

II. ОСНОВНИ РАЗВИТИЯ И ОСНОВНИ ТЕМИ ОТ МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНАТА ПРОГРАМА ЗА 2020 Г.

а. Политическа рамка

Работата на Дирекцията за връзки с националните парламенти беше извършвана под политическото ръководство и насоки на г-н Давид Сасоли, председател на Европейския парламент, г-жа Марейд Макгинес, в качеството ѝ на първи заместник-председател, заедно със заместник-председателя г-жа Дита Харанзова, отговаряща за връзките с националните парламенти, и г-н Антонио Таяни, председател на комисията по конституционни въпроси (AFCO) и на Съвета на председателите на комисиите. Считано от средата на ноември 2020 г., г-жа Роберта Мецола беше избрана за първи заместник-председател на Европейския парламент и замести г-жа Макгинес, която стана член на Европейската комисия, отговарящ за финансовите услуги, финансовата стабилност и съюза на капиталовите пазари.

2020 г., първата пълна година от настоящия законодателен мандат, се очакваше да бъде изпълнена с предизвикателства от политическа гледна точка дори без пандемията. Темите, които трябва да бъдат обхванати, бяха изключително важни, свързани със Стратегическата програма на Европейския съвет и новите приоритети на Комисията, одобрени от ЕП, когато той утвърди състава на новата Комисия в края на 2019 г. Сключването на споразумение относно МФР с цялото свързано с нея законодателство, сключването на новото партньорство между ЕС и Обединеното кралство, Европейският зелен пакт и програмата в областта на цифровите технологии, както и стартирането на Конференцията за бъдещето на Европа, вече бяха включени в дневния ред на междупарламентарните заседания. Засилването на ролята на ЕС като глобален фактор беше друга важна тема, определена за обсъждане на множество междупарламентарни форуми.

От март 2020 г. пандемията се превърна в неизбежна допълнителна тема на множество заседания. Парламентите обмениха мнения и опит относно мерките за борба с разпространението на вируса и начините за запазване на основните функции на парламентите и парламентарната работа по време на трудните времена, предизвикани от пандемията.

Върховенството на закона в ЕС беше друга тема, по която през 2020 г. се провеждаха интензивни дискусии. Този дебат беше отчасти свързан с МФР и Механизма за възстановяване и устойчивост, създадени с цел смекчаване на дългосрочните социални и икономически последици от пандемията. Предизвикателствата, свързани със сигурността и миграцията, също бяха сериозно утежнени от кризата и бяха обсъждани по време на междупарламентарни заседания и обмени на мнения.



Видеоконферентно заседание на Председателския съвет на ЕП и г-н Давид Сасоли, председател на ЕП, с г-н Волфганг Шойбле, председател на Бундестага, през май 2020 г. © Европейски съюз, 2020 г. – ЕП/Дайна ЛЪО ЛАРДИК.

b. Междусекторни теми

Традиционно междупарламентарното сътрудничество е съсредоточено върху политически и институционални въпроси и дискусии. Системата за ранно предупреждение, която свързва националните парламенти със законодателния процес на ЕС чрез проверката на субсидиарността, даде искрата за широк законодателен диалог, който далеч надхвърля принципа на субсидиарност. През последните години беше отделяно внимание и на парламентарния контрол и надзора на европейските изпълнителни действия и агенции, по-специално в областта на правосъдието и вътрешните работи. Парламентарното сътрудничество търпи развитие и в областта на външните политики на ЕС, главно в рамките на ОВППС/ОПСО, но също така и в парламентарната дипломация, подкрепата за демокрацията и сътрудничеството в рамките на многостранни и дори световни форуми с цел защита на европейските ценности и интереси. През 2020 г. на няколко междупарламентарни форума и двустранни дискусии бяха повдигнати следните повтарящи се теми:

i. Конференцията за бъдещето на Европа

Още през декември 2019 г. Комисията и Европейският парламент предложиха да се организира конференция, за да се обсъди ролята на ЕС в постоянно променящата се международна среда и необходимите адаптации, така че да се отговори на реалностите на 21-ви век. Пандемията изигра роля за изнасянето на преден план по-ясно от всякога спешната необходимост от самооценка и обсъждане на реформата и обновяването на ЕС.

През 2020 г. Европейският парламент прие две резолюции, през януари и юни, относно Конференцията за бъдещето на Европа⁵. Членовете на ЕП поискаха от Съвета да бъде отворен за реформи, вдъхновени от Конференцията, включително промени в Договора. Европейският парламент пое ангажимент да започне Конференцията възможно най-скоро и беше готов да направи това през 2020 г. Членовете на ЕП подчертаха, че здравната криза е отворила допълнителни въпроси за размисъл: по-големи правомощия на Съюза да предприема действия в случай на трансгранични заплахи за здравето; нови инструменти, за да се гарантира, че в бъдеще Съюзът може да действа незабавно в случай на криза, за да координира, организира солидарност или да реагира на атаки срещу основните права.

От 2019 г. на сам националните парламенти демонстрират силна воля да участват в Конференцията и това беше подчертано на няколко пъти през 2020 г., особено в рамките на КОСАК. Разбира се, националните парламенти играят решаваща роля както за връзките с гражданите, заедно с Европейския парламент, така и официално в случай на промени в Договорите. Германското председателство беше застъпник за силно участие на националните парламенти. Както хърватското, така и германското председателство инициираха писма на председателството до институциите на ЕС, подписани съвместно от мнозинството от председателите на делегациите на националните парламенти. Европейският парламент също изрази желанието си за подходящо участие на националните парламенти и за истинско парламентарно измерение на Конференцията.

5 Резолюция на Европейския парламент от 15 януари 2020 г. относно позицията на Европейския парламент във връзка с Конференцията за бъдещето на Европа (Приети текстове, P9_TA(2020)0010); Резолюция на Европейския парламент от 18 юни 2020 г. относно позицията на Европейския парламент във връзка с Конференцията за бъдещето на Европа (Приети текстове, P9_TA(2020)0153).

ii. Върховенство на закона, демокрация и основни права

Комисията прие рамката за върховенството на закона, за да се справи с развития в някои държави от ЕС, които представляват системни заплахи за принципите на правовата държава. Тъй като зачитането на принципите на правовата държава се превърна в хоризонтален приоритет във всички политики на ЕС, това беше отразено и в различни междупарламентарни дебати, включително на двустранна основа.

Беше организирано специално заседание на КОСАК за обсъждане на принципите на правовата държава със заместник-председателя на Комисията Вера Йоурова и с члена на Комисията Дидие Рейндерс. Парламентаристите пожелаха да правят редовен преглед на темата, например в контекста на годишния доклад на Комисията относно върховенството на закона.

На 10 ноември комисията на Парламента по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (LIBE) организира междупарламентарно заседание на комисии на тема „Първият годишен доклад на Комисията относно принципите на правовата държава и ролята на националните парламенти“, което даде възможност на парламентаристите да споделят своя опит относно ролята на националните парламенти. Беше обсъдено и въздействието на мерките, свързани с COVID-19, върху демокрацията, принципите на правовата държава и основните права, с особен акцент върху контрола, упражняван от националните парламенти през този период.

iii. Преговорите по Споразумението за търговия и сътрудничество между ЕС и Обединеното кралство

Обединеното кралство напусна ЕС на 31 януари 2020 г., а до края на 2020 г. преходен период предвиждаше, че Обединеното кралство ще остане част от единния пазар и митническият съюз на ЕС, докато продължават преговорите по бъдещите отношения. Споразумението за бъдещите отношения между ЕС и Обединеното кралство беше сключено едва на 24 декември 2020 г. Отношенията между ЕС и Обединеното кралство, и по-специално преговорите по Споразумението за търговия и сътрудничество между ЕС и Обединеното кралство, бяха част от междупарламентарните обсъждания през цялата 2020 г.

Председателите на КОСАК проведоха две специални срещи с главния преговарящ на ЕС Мишел Барние през юни и септември 2020 г. Г-н Барние информира председателите на КОСАК за последното развитие на събитията и в двата случая с участието на председателя на координационната група на Европейския парламент за Обединеното кралство г-н Дейвид Макалистър. В рамките на 7-ото заседание на Съвместната група за парламентарен контрол относно Европол през септември 2020 г. беше проведено обсъждане на предизвикателствата, свързани с Брексит, с оглед на бъдещата роля на Европол и неподлежащите на преговори стандарти на ЕС в бъдещото сътрудничество между Европол и Обединеното кралство. Предизвикателствата, свързани с Брексит, що се отнася до борбата с тероризма и трансграничната организирана престъпност, бяха обсъдени и на междупарламентарното заседание на комисии относно оценката на дейностите на Евроюст през декември 2020 г.

Парламентът/камарите на Обединеното кралство участваха в междупарламентарните дейности през 2020 г. (от февруари нататък) като наблюдатели от трети държави или специални гости в съответствие с правилата на различните междупарламентарни конференции. Понякога комисиите на Европейския парламент канеха представители на Парламента на Обединеното кралство, когато това беше целесъобразно. През 2020 г. продължиха множество двустранни контакти с парламента на Обединеното кралство, особено с Камарата на лордовете.

iv. Бюджетът на ЕС и планът за възстановяване

Дългосрочният финансов план за следващите седем години, МФР за периода 2021 – 2027 г., беше важна тема, която трябваше да бъде уредена през 2020 г., в допълнение към плана за възстановяване на Европа в отговор на здравната криза и сериозното ѝ въздействие върху европейската икономика. Междупарламентарните дебати и обмен отделиха значително време на темата, която заемаше особено важно място в дневния ред на двете председателства през 2020 г. В писмото на хърватското председателство, подписано съвместно от множество председатели на КОСАК, институциите на ЕС се призовават да приемат своевременно МФР и плана за възстановяване на Европа.

Мнозинството от парламентите приветстваха историческото споразумение на Европейския съвет от 21 юли 2020 г. относно МФР и плана за възстановяване. Решението относно новата система на собствени ресурси трябваше да бъде ратифицирано от повечето национални парламенти. Европейският парламент използва всяка възможност по време на междупарламентарния обмен през 2020 г., за да подчертае спешната необходимост от плавен процес на ратификация в държавите членки, като същевременно защити собствената си позиция да не се намалява МФР поради механизма за възстановяване.

Дебатите по време на 15-ата Междупарламентарна конференция по въпросите на стабилността, икономическата координация и управлението в ЕС (IPC SECG) през октомври 2020 г. бяха съсредоточени върху икономическите последици от кризата. Общото искане на парламентите в този обмен на мнения беше, че националните парламенти следва да участват в изготвянето и приемането на плановете за възстановяване и устойчивост, а не само в разглеждането им. Същото послание доминираше и в дебатите на КОСАК.

v. „Зеленият“ и цифровият преход

„Зеленият“ и цифровият преход в един променящ се свят са приоритет на Комисията, ръководена от председателя Урсула фон дер Лайен. Пандемията от COVID-19 направи цифровите и „зелените“ цели на ЕС още по-важни и показа, че цифровите и „зелените“ трансформации могат да се случват с голяма скорост. Европейският парламент е силен поддръжник на тези приоритети на ЕС и се е застъпвал за адекватното им финансиране, което е абсолютно необходимо за техния успех.

През февруари 2020 г. IPC SECG се съсредоточи и върху изменението на климата и ролята, която икономическите, бюджетните и социалните политики на ЕС могат да играят в това отношение.

Всички основни оратори подчертаха значението на незабавните действия в борбата с изменението на климата.

Г-н Франс Тимерманс, изпълнителен заместник-председател на Комисията по въпросите на Европейския зелен пакт, говори пред председателите на КОСАК през септември 2020 г. и доразви темата и свързаните с нея предизвикателства. Той подчерта значението на фазата на възстановяване на ЕС и решаващата роля на националните парламенти както по отношение на превръщането на решенията на Европейския съвет в конкретни мерки, изискващи ратифициране от националните парламенти, така и при изготвянето на национални програми. Освен това той подчерта, че е важно да се осигури подходящ бюджет за „зелена“, устойчива и подготвена за бъдещето икономика и общество.

vi. Ролята на ЕС по света: международни отношения и многостранно сътрудничество – миграция и убежище

Необходимостта от засилване на ЕС като фактор от световно значение стана още по-очевидна през 2020 г., тъй като Съюзът беше изправен пред многобройните и многостранни предизвикателства, свързани с борбата с пандемията от COVID-19, борбата с изменението на климата, насърчаването на цифровата трансформация, укрепването на общата политика за сигурност и основаната на правила многостранна система и борбата с всеки спад на демократичните стандарти и стандартите в областта на правата на човека.

В рамките на МПК ОВППС/ОПСО обменът беше съсредоточен върху водещата роля на ЕС в световен мащаб в една все по-сложна външна среда. Беше подчертана спешната необходимост от стратегическа координация и по-единна и по-активна външна дейност, като специално внимание беше отделено на положението след изборите в Беларус.

За първи път през ноември 2020 г. Европейският парламент организира заедно с германския Бундестаг конференция на високо равнище по въпросите на миграцията и убежището. Проявата трябваше да бъде организирана в Брюксел и беше планирана като част от програмата на тройката председателства на парламентите на Германия, Португалия и Словения. Конференцията на високо равнище включваше основни изказвания на г-н Давид Сасоли, председател на Европейския парламент, г-жа Урсула фон дер Лайен, председател на Европейската комисия, и на председателите на германския Бундестаг, португалската Assembleia da República (Събрание на Републиката) и словенския Državni zbor (Държавно събрание).

В дневния ред на КОСАК също беше отделено значително време за обсъждане на външните политики, включително ролята на ЕС в Африка и отношенията между ЕС и САЩ, особено в контекста на новата администрация на САЩ. Множество парламентаристи предложиха Европейският парламент и националните парламенти в ЕС да засилят сътрудничеството и диалога със съответните парламентарни образувания от САЩ и Африка в близко бъдеще. Същевременно беше изтъкнато, че е също толкова важно да се инвестира в укрепването на собствената стратегическа автономност на ЕС и в неговата способност да действа ефективно в бъдеще.

1. ИНСТИТУЦИОНАЛНИ МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНИ ОРГАНИ

1.1 Конференция на парламентарните комисии по европейските въпроси (КОСАК)

Конференцията на комисиите по европейски въпроси (КОСАК) беше учредена през ноември 1989 г. в Париж. Тя е уникална с това, че е единственият междупарламентарен форум, предвиден в Договорите (Протокол № 1 относно ролята на националните парламенти в Европейския съюз). Националният парламент на държавата членка, изпълняваща ротационното председателство на Съвета, играе водеща роля при определянето на насоката и дейността на КОСАК. Той получава подкрепа от председателска тройка, в която Европейският парламент е постоянен член. Председателството разчита на организационната подкрепа на малък секретариат, разположен в помещенията на Европейския парламент и ръководен от длъжностно лице, командировано от национален парламент („постоянен член“). Виж www.ipex.eu



Заседанието на председателите на КОСАК в Загреб на 20 – 21 януари 2020 г., първото междупарламентарно събитие през 2020 г. и първата проява от страна на хърватското председателство, беше единственото събитие на КОСАК, състояло се на място през 2020 г., с физическо присъствие и съгласно първоначалния план. Това беше и последното заседание, в което Обединеното кралство участваше като държава – членка на ЕС.

Заседанието беше съсредоточено върху приоритетите на хърватското председателство: „Европа, която се развива, свързва, защитава и влияе“. Дебатът между парламентаристите обхваща различни въпроси, включително разширяването, миграцията, многогодишната финансова рамка и Конференцията за бъдещето на Европа, която трябваше да бъде в центъра на вниманието на пленарното заседание през май 2020 г. Преди пандемията от COVID-19 хърватското председателство съсредоточи своите усилия върху новия институционален мандат (новия Европейски парламент и новата Комисия) и си беше поставило за цел да анализира начините, по които парламентите изпълняват своите надзорни функции и си сътрудничат с различните органи на ЕС. Това беше предмет на доклада на КОСАК за полугодieto, изготвен от хърватското председателство.

През март 2020 г. стана ясно, че обстоятелствата, причинени от пандемията от COVID-19, няма да позволят на хърватския парламент да проведе 63-то пленарно заседание на КОСАК в Загреб, и заседанието беше отменено. Въпреки това хърватското председателство, което пострада и от силно земетресение, засегнало Загреб и помещенията на хърватския парламент на 22 март 2020 г., организира извънредно заседание на председателите на КОСАК, което се проведе дистанционно на 16 юни 2020 г. и замени пленарното заседание на КОСАК. Това заседание беше съсредоточено, от една страна, върху действията на ЕС в отговор на пандемията от коронавирус и бюджета на ЕС; и от друга страна, върху Конференцията за бъдещето на Европа.



Семейна снимка, заседание на председателите на КОСАК, Загреб, 20 – 21 януари 2020 г. © Хърватско председателство

Германското председателство неизбежно запази акцента върху пандемията и икономическото възстановяване на ЕС, но също така обърна необходимото внимание на бъдещите отношения на ЕС с Обединеното кралство, Европейския зелен пакт, цифровата трансформация и цифровия суверенитет, въпросите, свързани с миграцията, върховенството на закона и външната политика. Германският Бундестаг и Бундесратът (Федералният съвет) насочиха обсъжданията на КОСАК главно върху последиците от пандемията от COVID-19 и извлечените поуки, като също така продължиха междупарламентарния размисъл относно бъдещето на ЕС. Освен това някои обмени на мнения бяха посветени на теми на външната политика, а именно трансатлантическите отношения и отношенията на ЕС с Африка. Заседанията, организирани по време на германското председателство, се провеждаха с дистанционно участие – както заседанието на председателите на 14 септември, така и „Виртуалната конференция на КОСАК“ на 30 ноември и 1 декември 2020 г.

Германското председателство потвърди намерението си, съгласувано с парламентите на КОСАК, да отправя покани към трети държави за прояви на КОСАК само когато темите, които ще се обсъждат, се отнасят до тези държави. В същото време множество парламентаристи изразиха обща готовност КОСАК да развива контакти и да организира ad hoc срещи с парламентите на трети държави, като например тези на САЩ и африканските държави.



Виртуална конференция на КОСАК, 30 ноември – 1 декември 2020 г., хостинг в Берлин © Германско председателство

Поради обстоятелствата и очевидните трудности при договарянето на политически текст от разстояние, нито хърватското, нито германското председателство предложиха текст за приемане по линия на КОСАК. Въпреки това и двете председателства изпратиха писма до председателите на трите институции по темата „Конференция за бъдещето на Европа“, като подчертаха колко е важно да се върви бързо към създаването на този процес и да се осигури силна роля за националните парламенти.

Избухването на пандемията от COVID-19 оказва значително въздействие върху функционирането на КОСАК, но като цяло както хърватското, така и германското председателство успяха много успешно, с подкрепата на председателската тройка и Европейския парламент, да продължат процеса и да гарантират непрекъснатост на дейността, като адаптираха методите си на работа към ситуацията. Този подход също така гарантира приемането на двата доклада на КОСАК за полугодieto през 2020 г.

Освен това за първи път бяха организирани значителен брой допълнителни заседания от разстояние. Няколко неформални размени на мнения на председателите на КОСАК бяха проведени с помощта на видеоконферентна връзка с високопоставени оратори (с главния преговарящ на ЕС и Обединеното кралство Мишел Барние относно Брексит; със заместник-председателя на Комисията Вера Йоурова и с члена на Комисията Дидие Рейндерс относно принципите на правовата държава; и с изпълнителния заместник-председател на Комисията Маргрете Вестегер по въпросите на европейската промишлена стратегия и конкуренцията). Също така и отчасти благодарение на гъвкавостта на дистанционните заседания беше възможно подготовителните заседания на председателската тройка да бъдат организирани достатъчно време преди основните заседания на КОСАК, а не само в навечерието на самите заседания. Това даде възможност на членовете на Тройката да обменят по-задълбочено решенията, които трябваше да бъдат взети от председателството, с по-дълъг срок. И в двата случая – неформалният обмен с високопоставени оратори и отделните (или допълнителни) заседания на председателската тройка – остава да се види дали те ще станат постоянни характеристики на КОСАК в бъдеще.

Вж. приложение I за проявите и заседанията на КОСАК.

Основни развития на събитията през 2020 г.:

- През 2020 г. нарасна броят на обмените на мнения в рамките на КОСАК, тъй като чрез видеоконферентна връзка по актуални въпроси бяха организирани няколко допълнителни неофициални размени на мнения с оратори на високо равнище (включително с членове на Европейската комисия и с главния преговарящ).
- Въпреки че участващите в КОСАК парламенти потвърдиха намерението си да отправят покани за събития до трети държави само когато темите от дневния ред засягат тези държави, парламентаристите наистина приветстваха факта, че КОСАК развива контакти и организира ad hoc срещи с парламенти на трети държави.
- Въпреки трудностите през тази година, свързани с пандемията, делегацията на Европейския парламент успя да поддържа тесни отношения с парламенти на председателството на Съвета на ЕС и сътрудничество в рамките на председателската тройка.

1.2 Конференция на председателите на националните парламенти в ЕС (КППЕС)

Насоките от Стокхолм за конференцията на председателите на парламенти от ЕС бяха приети през 2010 г.; Те предвиждат едно годишно заседание на председателите на парламенти, което се организира от държавата членка, изпълняваща председателството през второто полугодие на дадена година, и се провежда по време на председателството през пролетта на следващата година. Тази конференция приема необвързващи заключения на председателството. Тя също така има за задача да следи за координацията на междупарламентарните дейности на ЕС.

Дневният ред на КППЕС се изготвя на срещата на генералните секретари на парламентите на държавите в Европейския съюз. Виж www.ipex.eu

Конференцията на председателите на парламенти от ЕС, предвидена за май 2020 г. в Хелзинки, Финландия, беше отменена поради пандемията от COVID-19. Организирането на конференцията от разстояние не беше осъществим вариант. Конференцията на председателите на националните парламенти в ЕС (КППЕС) по своето естество е събитие на високо равнище за създаване на контакти. Освен това техническите средства, необходими за провеждането на многоезична конференция, не бяха създадени и не функционираха през пролетта на 2020 г.

Въпреки това беше свършена голяма по обем подготвителна работа за изпълнението на мандата на предишната КППЕС.

КППЕС, проведена във Виена през април 2019 г., призова финландското председателство да организира работна група във връзка с адаптирането на Лисабонските насоки за междупарламентарно сътрудничество в ЕС към съществуващите условия. Насоките от Лисабон, които осигуряват обща рамка за междупарламентарно сътрудничество, бяха одобрени през 2008 г. преди влизането в сила на Договора от Лисабон. Към 2019 г. те вече бяха загубили своята актуалност и не отразяваха развитието на междупарламентарното сътрудничество, което се е случило оттогава насам.

Работната група беше приканена да изготви доклад за конференцията на председателите на парламенти на ЕС в Хелзинки през 2020 г. по следните теми:

- техническото адаптиране на насоките към съществуващите условия, включително по-строго използване на позоваванията на Договорите и езиков преглед на насоките като цяло;
- включване на нови формати за конференции в насоките, като например Междупарламентарната конференция по въпросите на стабилността, икономическата координация и управлението в Европейския съюз, Междупарламентарната конференция за общата външна политика и политика на сигурност и общата политика за сигурност и отбрана, както и съвместната група за парламентарен контрол на Европол;
- по-добро използване на съвременни средства за комуникация с цел улесняване на междупарламентарното сътрудничество.

Освен това КППЕС изиска от финландското председателство да подготви по целесъобразен начин общо разбиране относно междупарламентарното заседание на комисии, което ще бъде

организирано от Европейския парламент, относно оценката на Евроюст, така че Конференцията на председателите на парламенти в Хелзинки да може да достигне до заключения по тези въпроси.

Финландското председателство организира техническа работна група на равнище служители и представи два проекта на документи на заседанието на генералните секретари през януари 2020 г.: проекта на актуализирани насоки и документ относно съвременните средства за комуникация. Председателството изготви и отделен документ относно междупарламентарното заседание на комисии относно оценката на Евроюст.

Мандатът от Виена беше следван грижливо с технически и езиков проект на актуализация на насоките. Събитията след Лисабон, по-специално новите междупарламентарни конференции и съвместният контрол и оценка в областта на правосъдието и вътрешните работи, се записват по съгласуван начин. Структурата на новия проект на насоки е по-информативна. Добавени са посочвания на правните основания и на правилника за дейността на всеки междупарламентарен орган. Актуализираните насоки ще дават възможност за по-нататъшно развитие.

Финландското председателство изготви и документ относно съвременните средства за комуникация, включващ предложения относно начините и средствата за подобряване и стимулиране на междупарламентарните заседания чрез използване на ИКТ. Беше възможно някои заседания на техническо равнище (персонал) на работната група, изготвила документа, да бъдат заменени частично с онлайн работни инструменти и видеоконференции. Техническите промени, направени по време на пандемията от COVID-19, означават, че някои аспекти на документа вече са остарели.

На заседанието на генералните секретари през януари 2020 г. бяха изготвени документите за приемане от КППЕС. Поради отмяната на КППЕС в Хелзинки окончателното приемане на проекта на насоки ще стане по време на КППЕС в Берлин през 2021 г.

Почти една година след започването на прилагането на Регламента за Евроюст през декември 2019 г. първото междупарламентарно заседание на Евроюст беше организирано от Европейския парламент в сътрудничество с парламента на председателството през ноември 2020 г. (вж. глава 3.2).

Заседанието на генералните секретари в Хелзинки също така прие годишния доклад и заключенията относно IPЕХ и обсъди Конференцията за бъдещето на Европа. Г-н Клаус Веле, генерален секретар на Европейския парламент, направи основно изказване, озаглавено „Европейският парламент след европейските избори през 2019 г.“.

Основни развития на събитията през 2020 г.:

- КППЕС не беше проведена през 2020 г. поради пандемията. На ниво генерални секретари обаче беше завършена значителна подготвителна работа. Бяха изготвени три проекта на документи: един документ, съдържащ актуализация Преразглеждане на насоките за междупарламентарно сътрудничество; документ за съвременните средства за комуникация; и документ относно междупарламентарното заседание на комисии относно оценката на Евроюст.

2. Междупарламентарни конференции (IPC)

2.1 Европейска парламентарна седмица (ЕПС), междупарламентарна конференция по въпросите на стабилността, икономическата координация и управлението в Европейския съюз и конференция за европейския семестър (IPC SECG)

Междупарламентарната конференция по въпросите на стабилността, икономическата координация и управлението в ЕС (учредена в съответствие с член 13 от Договора за стабилност, координация и управление в икономическия и паричен съюз (Фискалният пакт) осигурява рамка за разисквания и обмен на информация и най-добри практики при прилагането на съответните разпоредби на Договора и има за цел да засили сътрудничеството между националните парламенти и Европейския парламент.

Конференцията по въпросите на европейския семестър предоставя възможност за обмен на информация относно най-добрите практики при изпълнението на циклите на европейския семестър, както и за укрепване на сътрудничеството с цел осъществяване на контрол върху действията на изпълнителната власт на национално и на европейско равнище.

Взети заедно, те формират Европейската парламентарна седмица (ЕПС), в рамките на която се събират парламентаристи от целия Европейски съюз, за да обсъждат икономически, бюджетни и социални въпроси. Двете конференции спечелиха редовно място в графика на междупарламентарните дейности и са консолидирани форуми за междупарламентарни дебати в тези важни области на политиките.

ЕПС за 2020 г., организирана съвместно от Европейския парламент и хърватския парламент, се проведе на 18 и 19 февруари 2020 г. в Брюксел. Това беше деветото издание на конференцията и на него присъстваха 111 членове на 28 парламента (34 камари) от 25 държави – членки на ЕС, с наблюдатели от Черна гора и Босна и Херцеговина, както и специални гости от Норвегия. Броят на участниците отново беше голям, което показва успеха и значимостта на проявата, както и интереса на националните парламенти към обсъждането и обмена на мнения относно икономическите, бюджетните и социалните приоритети.

Сред участниците в дискусиата и основните оратори бяха г-н Давид Сасоли, председател на Европейския парламент, г-н Гордан Яндрокевич, председател на хърватския Сабор, г-н Здравко Марич, председател на Съвета по икономически и финансови въпроси (ECOFIN), г-н Марио Сентено, председател на Еврогрупата, г-н Валдис Домбровскис, заместник-председател на Европейската комисия, и г-н Паоло Джентилони, член на Комисията, отговарящ за икономиката.

Темите, обсъждани на конференцията за европейския семестър от членовете на националните парламенти на държавите – членки на ЕС, и на Европейския парламент, включваха: завършване на банковия съюз и на съюза на капиталовите пазари; реформиране на структурата на икономическото управление; повишаване на демократичната отчетност на икономическото управление; и даване на резултати по новия бюджетен инструмент за сближаване и конкурентоспособност, предложението за европейска презастрахователна схема за обезщетения при безработица и прегледа на рамката на европейския семестър.

Дебатът относно европейския семестър беше последван от три паралелни междупарламентарни заседания на комисиите (организирани от комисиите BUDG, ECON и EMPL⁶ на Европейския парламент), които разгледаха редица теми, като например международната данъчна система, устойчивостта на финансите, Европейската гаранция за децата, справедливите минимални работни заплати, следващата МФР и новите собствени ресурси за справяне с глобалните предизвикателства.

През 2020 г. IPC SECG за първи път имаше екологичен аспект и се съсредоточи върху изменението на климата и ролята, която икономическите, бюджетните и социалните политики на ЕС могат да играят в това отношение. Всички основни оратори на първата сесия подчертаха значението на незабавните действия в борбата срещу изменението на климата и неговото въздействие върху икономическите, бюджетните и социалните политики на ЕС. Европейският зелен пакт ще се превърне в движеща сила за нов цикъл на големи промени. Въпреки това Европейският зелен пакт следва да се разглежда като план за трансформиране на европейската икономика по такъв начин, че да се създадат равни условия за всички държави членки в процеса на преход към нисковъглеродна икономика. Това ще изисква големите публични и частни инвестиции да бъдат взети предвид в текущите преговори по новата МФР, която предвижда Механизъм за справедлив преход. Това са някои от изявленията, направени от участниците.

Втора сесия беше посветена на уменията и работните места за приобщаващ растеж. Бяха направени многобройни изказвания в подкрепа на тезата, че Европейската гаранция за младежта следва да бъде засилена с цел насърчаване на заетостта и включването на младите хора, както и за развитието и адаптивността на работната сила към променящите се нужди на пазарите на труда. Други оратори споменаха, че „зелената“ и цифровата трансформация е чудесна възможност, но същевременно и заплаха, и поради това следва да се създадат подходящи системи за образование и обучение, за да се впрегне потенциалът на тази революция чрез развиване на съответните умения и компетентности. Конкурентният пазар на труда през 21-ви век трябва да бъде устойчив и сигурен при създаването на приобщаващ растеж.

Както е обичайно през втората половина на годината, 15-ата IPC SECG се проведе в Берлин на 12 октомври 2020 г. Заседанието беше организирано дистанционно от германския Бундестаг. То събра 126 членове на националните парламенти и деветима членове на Европейския парламент.



Европейска парламентарна седмица, 18 – 19 февруари 2020 г., Европейски парламент, Брюксел © Европейски съюз, 2020 г. – ЕП/Емили ГОМЕС



В контекста на пандемията от COVID-19 конференцията съсредоточи дебатите си върху икономическите последици от кризата. Членовете на Европейския парламент и членовете на националните парламенти имаха възможността да обсъдят взаимодействието между паричната и фискалната политика и бъдещето на фискалните

правила и да допринесат за целенасочен подход към мерките за насърчаване на икономическото възстановяване на Европа. Дебатът разкри дълбокия интерес на националните парламенти да бъдат тясно свързани с целия процес. Всички членове на ЕП, взели думата, подчертаха, че компромисният текст от юли е с историческо значение, и насърчиха съзаконодателите да го приемат бързо. Конференцията също така показва колко е важно националните парламенти и Европейският парламент да бъдат включени в процеса на изготвяне и приемане на плановете за възстановяване и устойчивост. Документът с насоки на Комисията споделя това виждане, като насърчава държавите членки да публикуват своите планове за възстановяване и устойчивост на ранен етап, за да се даде възможност на Европейския парламент, другите държави членки, Европейската комисия и широката общественост да имат общ поглед върху това, което плановете за възстановяване и устойчивост възнамеряват да постигнат. Членовете на националните парламенти подчертаха значението на наличието на силни нови собствени ресурси за стабилизиране и укрепване на бюджета на ЕС.

Основни развития на събитията през 2020 г.:

- За трета поредна година програмата на ЕПС беше концентрирана в един ден и половина, като конференцията за европейския семестър беше слята с междупарламентарната конференция по въпросите на стабилността, икономическата координация и управлението в ЕС; Също така това издание стана „по-зелено“, с акцент върху изменението на климата и неговата нарастваща роля в икономическите, бюджетните и социалните политики на ЕС.

2.2 Междупарламентарна конференция относно общата външна политика и политика на сигурност и общата политика за сигурност и отбрана (МПК ОВППС/ОПСО)

Учредена с решение на Конференцията на председателите на парламентите от ЕС през 2012 г., Междупарламентарната конференция относно общата външна политика и политика на сигурност и общата политика за сигурност и отбрана (МПК ОВППС/ОПСО) е междупарламентарната платформа за разисквания относно външната политика и политиката за сигурност и отбрана на ЕС. Конференцията се организира два пъти годишно от парламента на държавата – членка на ЕС, изпълняваща ротационното председателство на Съвета, в тясно сътрудничество с Европейския парламент, като в нея участват редовно парламентаристи от целия ЕС. Освен това комисията по външни работи на Европейския парламент (AFET) често кани националните парламенти на своите заседания в Брюксел, с което се допълва междупарламентарният диалог в тази важна област на политиката.

През 2020 г. 16-ата сесия на МПК ОВППС/ОПСО се проведе в Загреб (2 – 4 март) във физически формат, а 17-ата сесия беше организирана дистанционно в Берлин (4 септември). Делегациите на Европейския парламент на двете заседания включваха членове на комисията по външни работи (AFET) и на подкомисията по сигурност и отбрана и бяха председателствани от г-н Дейвид Макалистър, председател на комисията AFET.

82 парламентаристи от националните парламенти в ЕС присъстваха на МПК ОВППС/ОПСО в Загреб. След предложенията за реформи, направени от председателя на делегацията на Европейския парламент по време на предишната МПК в Хелзинки през септември 2019 г., хърватското председателство въведе две нововъведения, които допринесоха за превръщането на МПК в по-динамичен и значим форум. Хърватското председателство съживи предишната практика за заключенията да се приемат от всички делегации и също така въведе точка „неотложни разисквания“ в дневния ред. Това даде възможност на ръководителите на делегации да изберат тема въз основа на последните събития, тъй като позволява на делегациите да имат думата по дневния ред и възможност да реагират на текущи събития по време на конференцията.



Междупарламентарна конференция относно общата външна политика и политика на сигурност и общата политика за сигурност и отбрана, 2 – 4 март 2020 г., Загреб © Хърватско председателство

Конференцията беше разделена на три сесии: Глобални предизвикателства за една издръжлива и влиятелна Европа; Западните Балкани; и укрепване на европейското сътрудничество и промишленост в областта на отбраната и на промишлеността.

Освен това бяха организирани три семинара:

- Източното партньорство след 2020 г.;
- Постоянното структурирано сътрудничество (ПСС): предизвикателството за съгласуваност на инициативите на ЕС в областта на отбраната и ролята на Европейския парламент и националните парламенти;
- Ролята на жените в мира и сигурността.

В заключенията участниците в МПК отбелязаха значението на водещата роля на ЕС в световен мащаб в една все по-сложна външна среда. Те постигнаха съгласие относно спешната необходимост от стратегическа координация и по-единна и по-активна външна дейност. Те подчертаха, че е важно да се поддържа подходящ бюджет за постигането на тези амбиции. Освен това те приветстваха ангажимента на Комисията за перспективата за присъединяване на Западните Балкани, като същевременно отбелязаха, че ЕС трябва да продължи да насърчава укрепването на демокрацията, както и да предоставя подкрепа в борбата с изменението на климата и други заплахи за сигурността.

През втората половина на 2020 г. 121 парламентаристи от националните парламенти на 27-те държави – членки на ЕС, и от Европейския парламент присъстваха на МПК ОВППС/ОПСО, която беше организирана дистанционно в Берлин. На конференцията присъстваха и пет парламентарни делегации извън ЕС.

По време на първия кръг от конференцията участниците обсъдиха актуалните въпроси на външната политика и сигурността с Жозеп Борел Фонтелес, върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност и заместник-председател на Европейската комисия, който беше в Египет, Кайро, където провеждаше разговори с представители на египетското правителство и Арабската лига. Беше разгледан широк кръг от теми. Дебатът обаче беше доминиран главно от положението след изборите в Беларус. По време на втория кръг членовете на парламентите обсъдиха пътищата към Европейски съюз за отбрана и стратегическото преориентиране на политиката на ЕС за сигурност и отбрана. Д-р Роня Кемпин от Германския институт по международни въпроси и въпроси на сигурността (SWP⁷) очерта дебата, като произнесе встъпително слово.

В окончателното си изявление съпредседателите, г-н Дейвид Макалистър и г-н Дитмар Нитан (председатели съответно на делегацията на Европейския парламент и на делегацията на Бундестага) потвърдиха необходимостта от по-силна и по-ефективна външна политика и политика на сигурност на ЕС, както в структурно, така и във финансово отношение, особено по време на пандемичната криза, породена от COVID-19. Освен това в изявлението беше изразена загриженост във връзка с положението в Източното Средиземноморие, Ливан, Турция и Либия, случая с Алексей Навални и отношенията на ЕС с Китай и НАТО. Те отбелязаха, че наличните

7 Stiftung Wissenschaft und Politik (Фондация „Наука и политика“).

инструменти трябва да се използват по-ефективно, че държавите членки следва да отдават приоритет на единни позиции на ЕС и че амбициите на ЕС трябва да бъдат задоволявани с адекватна ангажираност по отношение на процесите на вземане на решения.

Г-н Дейвид Макалистър,
председател на комисията
по външни работи на ЕП, и
г-н Жозеп Борел Фонтелес,
върховен представител
на Съюза по въпросите на
външните работи и политиката
на сигурност, при изказване
на Междупарламентарната
конференция по въпросите
на общата външна политика
и политика на сигурност и
общата политика за сигурност
и отбрана, проведена
дистанционно на 4 септември
2020 г. © Германско
председателство



Основни развития на събитията през 2020 г.:

- Добавянето на „неотложните разисквания“ към дневния ред, което ще позволи на ръководителите на делегации да избират тема и да се възползват от възможността да реагират на актуални събития по време на МПК, което ще я направи по-динамична и подходяща за развитието на събитията, свързани с външната политика.
- Успешно разработване на дистанционен формат за МПК, който свързва парламентаристи и длъжностни лица от националните парламенти онлайн от цяла Европа в реално време. Това би могло да бъде полезен инструмент за бъдещи прояви, допълващ физическите заседания.

3. МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРЕН НАДЗОР В ПРОСТРАНСТВОТО НА СВОБОДА, СИГУРНОСТ И ПРАВОСЪДИЕ

3.1 Съвместна група за парламентарен контрол на Европол (СГПК)

Член 88 от ДФЕС позволява на националните парламенти за първи път да упражняват съвместно с Европейския парламент контрол върху дейността на тази агенция на ЕС, която действа в областта на свободата, сигурността и правосъдието. На основата на Регламента за Европол, който влезе в сила на 1 май 2017 г.⁸, през 2017 г. беше създадена съвместната група за парламентарен контрол (СГПК) на Европол, за да се гарантира пълна отчетност и прозрачност на Европол. Основните отговорности на СГПК са посочени в член 51 от [Регламента за Европол](#), който определя нейната роля за политически мониторинг на дейностите на Европол, с особен акцент върху въздействието на тези дейности върху основните права и свободи на физическите лица.

СГПК е новаторска институционална структура за парламентарен контрол и провежда две заседания годишно: през първата половина на годината в парламента на държавата, която изпълнява ротационното председателство на Съвета на ЕС, а през втората половина на годината – в Европейския парламент.



В отговор на пандемията бяха създадени нови и гъвкави формати за шестото и седмото издание на СГПК, което позволи на Групата да продължи да упражнява непрекъснат контрол.

Шестото издание беше отменено и заменено с електронен обмен на информация в писмен вид. За да се гарантира непрекъснатото добро функциониране на СГПК и да се предостави възможност на всички членове на СГПК да участват пълноценно в нейната работа, всички ключови оратори, първоначално поканени да участват в заседанието на СГПК в Загреб, бяха помолени да предоставят на разположение на членовете писмените доклади и становища, които трябваше да бъдат представени на заседанието.

Бяха получени мнения от изпълнителния директор на Европол, члена на Европейската комисия, отговарящ за вътрешните работи, управителния съвет на Европол, Европейския надзорен орган по защита на данните и Съвета за сътрудничество на Европол. Делегатите на СГПК бяха приканени да изпратят допълнителни искания за разяснения или принос и като последващи действия основните оратори представиха консолидиран отговор на допълнителните искания за информация. Докладите и становищата бяха разпространени по електронна поща и публикувани в специално пространство, отредено на JPSG IPEX, и на уебсайта на парламентарното измерение на хърватското председателство. Резултатът от този активен електронен обмен беше представен с доклад на 7-ото заседание на СГПК от ръководителя на хърватската делегация и въпреки че присъщите ограничения бяха признати, делегатите счетоха обмена за много успешен и полезен.

⁸ Регламент (ЕС) 2016/794 на Европейския парламент и на Съвета относно Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол)



Г-н Хуан Фернандо Лопес Агилар, съпредседател на съвместната група за парламентарен контрол и председател на комисията на ЕП по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи, по време на видеоконференцията на съвместната група за парламентарен контрол относно Европол
© Европейски съюз, 2020 г. – ЕП/Дайна ЛЪО ЛАРДИК.

Европейският парламент възобнови организирането на междупарламентарни заседания, като проведе 7-ото заседание на СГПК относно Европол като дистанционно онлайн събитие със седалище в Брюксел. Пандемията оказа въздействие както върху неговото съдържание, така и върху неговата форма. Заседанието, организирано съвместно от Европейския парламент и германския парламент, се проведе на 28 – 29 септември 2020 г. То беше съпредседателствана от г-н Лопес Агилар, председател на комисията LIBE и ръководител на делегацията на Европейския парламент, г-жа Сузана Митаг, ръководител на делегацията на германския Бундестаг, и г-н Борис Писториус, ръководител на делегацията на германския Федерален съвет (Бундесрата). Беше предвидено лично участие в Европейския парламент само за членовете на делегацията на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (LIBE) в СГПК.

Само най-важните редовни точки от дневния ред, произтичащи от член 51 от Регламента за Европол, бяха предмет на презентации и задълбочен обмен на мнения: докладът на изпълнителния директор на Европол относно последните дейности на агенцията и докладът на Европейския надзорен орган по защита на данните. В презентациите беше отделено специално внимание на предизвикателствата, породени от кризата с COVID-19, тъй като престъпната дейност нарасна осезателно по време на пандемията.

Предвид техническите и времевите ограничения, свързани със санитарните мерки, след представянето на многогодишния програмен документ за периода 2021 – 2023 г. не бяха проведени разисквания; разискванията бяха заменени с последваща писмена размяна на мнения с агенцията по тази важна тема, която е в сърцевината на контролната роля на СГПК. Председателите на Управителния съвет на Европол и на Съвета за сътрудничество на Европол трябваше да представят само писмени становища.

Тематичният дебат беше посветен на борбата срещу десния екстремизъм и тероризма и беше проведена сесия относно бъдещата роля на Европол и свързаните с Брексит предизвикателства.

Обсъжданията, които последваха презентациите, бяха оживени, с призови за проактивни и конструктивни решения. Някои от повдигнатите въпроси бяха сложни и времето беше ограничено, но основните оратори, които отговориха на въпросите, обещаха да продължат диалога по тези въпроси. Сред високопоставените оратори бяха комисарят по вътрешните

работи г-жа Илва Йохансон и германският федерален министър на вътрешните работи, строителството и общността на Германия, г-н Хорст Зеехофер. Членове на Камарата на общините на Обединеното кралство и на Камарата на лордовете се изказаха накратко в дискусиата относно Брексит.

Делегатите бяха информирани за решението на Тройката да създаде работна група по нерешените въпроси, които подлежат на евентуално допълнително преразглеждане в Правилника за дейността на СГПК⁹. Мандатът на работната група ще бъде ограничен до намирането на консенсусни решения на въпроса за представителя на СГПК на заседанията на Управителния съвет на Европол и клаузата за преразглеждане в Правилника за дейността.

Основни развития на събитията през 2020 г.:

- Осигуряване на непрекъснатост на дейността на Съвместната група за парламентарен контрол (СГПК) относно Европол: необременена от дискусии относно процедурите, през 2020 г. СГПК се утвърди като възискателен и ангажиран партньор, отдаден на подпомагането на усилията на Агенцията за постигане на добро правоприлагане.
- Адаптиране на програмата, така че тя да отразява последното развитие на събитията (пандемия, Брексит): разработване на подходящи формати за обмен и дистанционни заседания и гарантиране на подходящи последващи действия.

9 Учредителното заседание на работната група се проведе на 10 декември 2020 г. в дистанционен формат.

3.2 Междупарламентарно заседание на комисии относно оценяването на Евроюст

От създаването си през 2002 г. Евроюст се превърна в основен участник в съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси. В съответствие с член 85 от ДФЕС регламентите на ЕС, уреждащи дейността на Евроюст, трябва също така да „определят и реда и условията за участие на Европейския парламент и на националните парламенти в оценяването на дейността на Евроюст“. През 2018 г. Европейският парламент и Съветът приеха нов [Регламент за Евроюст](#)¹⁰ с оглед създаване на единна и обновена правна рамка за нова пълноправна Агенция за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст).

С цел увеличаване на прозрачността и демократичния контрол на Евроюст регламентът предвижда механизъм за съвместна оценка на дейностите на Евроюст от страна на Европейския парламент и националните парламенти в ЕС¹¹. Оценката следва да се извършва в рамките на междупарламентарното заседание на комисии (ICM), организирано от Европейския парламент в помещенията на ЕП в Брюксел с участието на членове на компетентните комисии на Европейския парламент и на националните парламенти в ЕС.

Първото междупарламентарно заседание на комисии относно оценката на дейностите на Евроюст се проведе на 1 декември 2020 г. в сградата на Европейския парламент в Брюксел. Комисията LIBE на Европейския парламент, в сътрудничество с германския парламент, покани националните парламенти на първото издание на тази ежегодна проява, почти една година след започването на прилагането на Регламента за Евроюст на 12 декември 2019 г. Правните и логистичните проблеми, породени от пандемията от COVID-19, както и други важни развития в областта на съдебното сътрудничество, като например радикализацията, тероризмът и киберпрестъпността, продължиха да бъдат наложителни причини за провеждането на междупарламентарното заседание на комисии.



1-вото междупарламентарно заседание на комисии относно оценяването на дейността на Евроюст, 1 декември 2020 г., Брюксел, място на работа на ЕП © Европейски съюз, 2020 г. – ЕП

Дистанционно организираното заседание беше председателствано от Хуан Фернандо Лопес Агилар, председател на комисията LIBE, и беше съставено от три сесии, последвани от кръг от въпроси и отговори. Те обхващаха настоящите и бъдещите дейности на Евроюст, особено в условията на настоящата пандемия; бъдещото сътрудничество между Евроюст и новосъздадената Европейска прокуратура; сътрудничеството с трети държави; както и предизвикателствата, свързани с Брексит, засягащи борбата с тероризма и трансграничната организирана престъпност Сред високопоставените оратори бяха г-н Дидие Рейндерс, член на Европейската комисия, отговарящ за правосъдието.

10 Регламент (ЕС) 2018/1727 на Европейския парламент и на Съвета от 14 ноември 2018 г. относно Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст) и за замяна и отмяна на Решение 2002/187/ПВР на Съвета (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 138).

11 Регламент (ЕС) 2018/1725 урежда тези договорености в точка 62 от своя преамбюл и в член 67.

Като последно допълнение към междупарламентарните надзорни дейности в областта на правосъдието и вътрешните работи, този форум обещава да създаде съюз между подкрепящи и ангажирани партньори, споделящи целта за защита на европейските граждани и повишаване на безопасността в Европа.



Г-н Хуан Фернандо Лопес Агилар, председател на комисията на ЕП по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи, председателстващ междупарламентарното заседание на комисии относно Евроюст
© Европейски съюз, 2020 г. – ЕП/Алексис ОЛО

Основни развития на събитията през 2020 г.:

- Стартирането на междупарламентарното заседание на комисии относно Евроюст през 2020 г. беше значително постижение, почти една година след влизането в сила на регламента за Евроюст и въпреки ситуацията с пандемията. Документът на финландското председателство относно общо разбиране за междупарламентарното заседание на комисии и напредъка, постигнат на заседанието на генералните секретари на парламентите в ЕС, предостави на Европейския парламент основанията да организира първото междупарламентарно заседание на комисии относно оценката на Евроюст в подходящ технически формат в сътрудничество с германското председателство.

3.3 Европейска гранична и брегова охрана (EBCG)

Регламентът за европейската гранична и брегова охрана (EBCG)¹², предложен от Европейската комисия през 2018 г. и приет през 2019 г., е важен елемент от цялостния подход на ЕС към миграцията и управлението на границите. Регламентът има за цел да се откликва на предизвикателствата, свързани с миграцията, и на потенциалните бъдещи заплахи по външните граници и да се гарантира високо равнище на вътрешна сигурност, като същевременно се гарантира свободното движение на хора на територията на Съюза.

Междупарламентарното сътрудничество относно контрола над европейската гранична и брегова охрана е последното развитие в парламентарните отношения в областта на правосъдието и вътрешните работи. Европейската агенция за гранична и брегова охрана е съставена от национални органи и от Европейската агенция за гранична и брегова охрана. Националните парламенти разполагат с правомощия за упражняване на контрол върху компетентните национални органи, както им е възложено от националните конституционни системи на държавите членки. Европейският парламент отговаря за контрола над Европейската агенция за гранична и брегова охрана, в съответствие с Договорите.

Член 112 от Регламент (ЕС) 2019/1896, който се отнася до междупарламентарното сътрудничество, предвижда:

1. С цел да се отчете специфичният характер на европейската гранична и брегова охрана, която е съставена от национални органи и Агенцията, и да се гарантира, че контролните функции от страна на Европейския парламент върху Агенцията и от страна на националните парламенти върху съответните национални органи се осъществяват ефективно, както е предвидено в Договорите и в националното право, Европейският парламент и националните парламенти могат да си сътрудничат в рамките на член 9 от Протокол № 1 относно ролята на националните парламенти в Европейския съюз, приложен към Договорите^[13].
2. По покана от Европейския парламент и от националните парламенти, заседаващи в контекста на параграф 1, на тези заседания присъстват изпълнителният директор и председателят на управителния съвет.
3. Агенцията предава годишния си доклад за дейността на националните парламенти“



© Европейска комисия

Междупарламентарното сътрудничество, предвидено за Европейската агенция за гранична и брегова охрана, има различен, по-тесен обхват от СГПК относно Европол или МПК за оценка на дейностите на Евроюст. Обхватът и естеството на различните форми на междупарламентарно сътрудничество в областта на правосъдието и вътрешните работи са доста различни. Практическите договорености, адаптирани към спецификата на всеки мандат, ще гарантират,

12 [Регламент \(ЕС\) 2019/1896 на Европейския парламент и на Съвета от 13 ноември 2019 г. за европейската гранична и брегова охрана и за отмяна на регламенти \(ЕС\) № 1052/2013 и \(ЕС\) 2016/1624 \(ОВ L 295, 14.11.2019 г., стр. 1\).](#)

13 Член 9 от Протокол № 1 към Договорите относно ролята на националните парламенти в Европейския съюз гласи: „Европейският парламент и националните парламенти заедно определят организирането и насърчаването на ефективно и редовно интерпарламентарно сътрудничество в рамките на Съюза“.

че разпоредбите за контрол се прилагат в пълна степен с последиците, предвидени от съзакондателите.

Основни развития на събитията през 2020 г.:

- Пандемичната ситуация не позволи провеждането на каквито и да било събития, свързани с EBCG.

4. КОМИСИИ И ДРУГО МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

4.1 Междупарламентарни заседания на комисии (ICM)

Междупарламентарните заседания на комисии са стандартният вид заседания, организирани от Европейския парламент, за целенасочен обмен между секторните комисии по ключови законодателни и политически въпроси съгласно членове 9 и 10 от Протокол № 1 към Договорите. Графикът на междупарламентарните заседания на комисии се предава от председателя на Европейския парламент на председателите на всички национални парламенти всяко шестмесечие.

Комисиите на Европейския парламент организират до 20 междупарламентарни заседания на комисии годишно, като канят съответните комисии на националните парламенти в ЕС да участват в дебати по определени теми. Междупарламентарните заседания на комисии се доказваха като високо ценен начин членовете на Европейския парламент да споделят мнения със своите национални партньори. Междупарламентарните заседания на комисии са не само форум за обмен по законодателни въпроси, като по този начин допринасят за по-доброто законотворчество, но и платформа за обсъждане на политически въпроси от общ интерес и за срещи с членовете на Комисията и върховния представител на ЕС по въпросите на външните работи и политиката на сигурност. Заседанията биват организирани съвместно по инициатива на една или повече комисии на Европейския парламент с подкрепата на Дирекцията за връзки с националните парламенти.

BETTER LAW MAKING FROM A DIGITAL PERSPECTIVE

TUESDAY, 27 OCTOBER 2020
13.45 - 15.45 CET

MEETING ROOM:
ANXALL 202 AND
REMOTE PARTICIPATION

EUROPEAN PARLIAMENT,
BRUSSELS

Law

JURICM

CHAIR:
Adrián Vázquez Lázara
Chair of the Committee on Legal Affairs

Interparliamentary
Committee
Meeting

European Parliament
National Parliaments

With the support of the Directorate for
Relations with National Parliaments
and the Policy Department for Citizens,
Rights and Fundamental Values

THE FIRST ANNUAL RULE OF LAW REPORT BY THE COMMISSION AND THE ROLE OF NATIONAL PARLIAMENTS

TUESDAY, 10 NOVEMBER 2020
14.15 TO 15.45
AND 16.45 TO 18.40

REMOTE PARTICIPATION

EUROPEAN PARLIAMENT,
BRUSSELS

LIBE ICM

CHAIR BY:
Josep Ferrandía LÓPEZ AGUILAR,
Chair of the Committee on Civil Liberties,
Justice and Home Affairs of the European Parliament

Interparliamentary
Committee
Meeting

European Parliament
National Parliaments

With the support of the Directorate
for Relations with National Parliaments

© Европейски парламент

През 2020 г. бяха организирани седем междупарламентарни заседания на комисии от шест различни парламентарни комисии, което даде възможност за дебати между 302 членове на национални парламенти и 177 членове на Европейския парламент.

В рамките на Европейската парламентарна седмица (ЕПС) бяха организирани три междупарламентарни заседания на комисии относно икономиката, бюджета и заетостта. Тъй като ЕПС се проведе през февруари, това бяха единствените междупарламентарни заседания на комисии през 2020 г., в които членовете на националните парламенти имаха възможност да присъстват физически¹⁴.

Междупарламентарното заседание на комисии, свързано с Международния ден на жената, планирано за 5 март, беше отменено поради пандемията от COVID-19. Този повод беше предвиден и като честване на 25-ата годишнина от Пекинската декларация и Пекинската платформа за действие.

Другите междупарламентарни заседания на комисии, планирани за първото полугодие на 2020 г., също бяха отложени или отменени¹⁵. През второто полугодие междупарламентарните заседания на комисии бяха организирани дистанционно¹⁶.

На 27 октомври комисията по правни въпроси на Европейския парламент (JURI) организира съвместно междупарламентарно заседание на комисии, озаглавено „По-добро законотворчество от цифрова гледна точка“. Заседанието беше съсредоточено върху ролята на цифровизацията в законодателния процес и върху начините за гарантиране, че новото законодателство отговаря на съвременните изисквания.

На 10 ноември комисията LIBE организира междупарламентарно заседание на комисии, озаглавено „Първият годишен доклад на Комисията относно принципите на правовата държава и ролята на националните парламенти“, с участието на г-н Дидие Рейндерс, член на Комисията, отговарящ за правосъдието. Тази среща беше посветена на обмена на мнения и опит относно ролята на националните парламенти в контекста на усилията на ЕС за защита и прилагане на ценностите на Съюза. Освен това целта на заседанието беше да се направи оценка на първия годишен доклад относно върховенството на закона, приет от Комисията на 30 септември 2020 г. Беше обсъдено и въздействието на мерките, свързани с COVID-19, върху демокрацията, принципите на правовата държава и основните права, с особен акцент върху контрола, упражняван от националните парламенти през този период.

На 1 декември 2020 г. комисията LIBE организира първото междупарламентарно заседание на комисии относно оценката на Евроекст¹⁷.

14 Повече информация за ЕПС може да бъде намерена в глава 2.1.

15 [График на междупарламентарните дейности с националните парламенти през 2020 г.: Първо полугодие \(https://europarl.europa.eu/cmsdata/232558/Calendar_1st_semester_2020_-_COP_adopted_marked_030620_\(003\).pdf\)](https://europarl.europa.eu/cmsdata/232558/Calendar_1st_semester_2020_-_COP_adopted_marked_030620_(003).pdf).

16 [График на междупарламентарните дейности с националните парламенти през 2020 г.: Второ полугодие \(https://europarl.europa.eu/cmsdata/232557/Calendar_2nd_semester_2020_updated_18November.pdf\)](https://europarl.europa.eu/cmsdata/232557/Calendar_2nd_semester_2020_updated_18November.pdf).

17 Повече подробности можете да намерите в глава 3.2.



Междупарламентарно заседание на комисии относно Евроюст, 1 декември 2020 г., Брюксел – видеовръзка с Ема Бонино от италианския Сенат © Европейски парламент

Комисията AFET организира междупарламентарно заседание на комисии на 2 декември с участието на г-н Оливер Вархели, член на Комисията, отговарящ за съседството и разширяването. Изслушването беше съставено от две части: първата е посветена на Западните Балкани, 25 години след Дейтънското мирно споразумение; втората част беше посветена на единен отговор на ЕС в подкрепа на демократичните промени в Беларус.

Участието в междупарламентарните заседания на комисии на членовете на националните парламенти нарасна от 232 парламентаристи през 2019 г. на 302 през 2020 г. Наблюдава се и леко увеличение на участието сред членовете на Европейския парламент.

По-голямото участие изглежда до голяма степен е станало възможно благодарение на новите съоръжения за участие в дистанционни заседания, без да е необходимо да се пътува. Това може да доведе до допълнителен размисъл относно организацията на междупарламентарните заседания на комисии в епохата след COVID-19.

В приложение II се съдържа списък на всички междупарламентарни заседания на комисии, организирани от комисии на Европейския парламент през 2020 г., както и по-подробна статистика.



Междупарламентарно заседание на комисии относно Европейската гаранция за децата съвместно с комисията на ЕП по заетост и социални въпроси, 18 февруари 2020 г., Брюксел © Европейски съюз, 2020 г. – ЕП/Дидие БАУВЕРАРЦ

Основни развития на събитията през 2020 г.:

- През 2020 г. междупарламентарните заседания на комисии, насрочени за първото полугодие, бяха отменени или отложени и преди избухването на пандемията бяха организирани само три заседания. През второто полугодие те бяха организирани дистанционно.
- Участието на членове на национални парламенти в междупарламентарни заседания на комисии нарасна значително, най-вероятно вследствие на възможността за дистанционно участие.

4.2 Конференция на високо равнище относно миграцията и убежището

Движенията на бежанците и миграцията са в центъра на вниманието в световен мащаб и се превърнаха в едно от основните предизвикателства, пред които е изправен ЕС през последните години. Продължаващото пристигане на мигранти и лица, търсещи убежище, в ЕС разкри редица недостатъци и пропуски в политиките на ЕС в областта на убежището, външните граници и миграцията. Целта на тази конференция на високо равнище беше да се постави началото на парламентарно обсъждане и да се насърчи пространен диалог по всички аспекти на миграцията.

Председателите на Европейския парламент и на германския Бундестаг поканиха членове на националните парламенти и на Европейския парламент на конференция на високо равнище по въпросите на миграцията и убежището, която се проведе на 19 ноември 2020 г. в Европейския парламент в Брюксел под егидата както на Европейския парламент, така и на председателя на Европейската комисия. Тази среща, на която присъстваха близо 150 участници, беше организирана съвместно от Европейския парламент и германския Бундестаг в сътрудничество с португалския и словенския парламент, другите два парламента на тройката председателства.

Конференцията беше открита с основни изказвания на председателите на Европейския парламент и на Комисията г-н Давид Сасоли и г-жа Урсула фон дер Лайен и от председателите на германския Бундестаг, г-н Волфганг Шойбле, на португалския парламент, г-н Едуарду Феру Родригеш и на словенския парламент г-н Игор Зорчич.



Председателят на ЕП г-н Давид Сасоли © Европейски съюз, 2020 г. – ЕП/Дайна ЛЪО ЛАРДИК.

Конференцията събра на едно място политически лидери, творци на политики и специалисти и разгледа въпроса за споделянето на отговорността между държавите членки, защитата на външните граници, справянето с първопричините за миграцията, както и гарантирането на стабилна и просперираща социално-икономическа среда в трети държави. Новият пакт за убежището и миграцията предлага да се балансират нуждите от приемане на бежанци, борба с контрабандистите и осигуряване на интеграция и подходящо третиране за всички, включително за тези, които не могат да останат в Европа. Неколцина оратори изтъкнаха, че миграцията е глобално явление, на което ЕС трябва да отговори по начин, който утвърждава неговите основополагащи ценности. Участниците приветстваха новия пакт с високи очаквания, тъй като настоящата система за предоставяне на убежище показва твърде много слабости през последните години. В изказванията си членовете изразиха надежда, че ЕС ще бъде в състояние да създаде ефикасна обща рамка, като взема предвид положението на всяка държава членка. Те заявиха, че транзитните държави не следва да бъдат оставяни да се справят сами с голям брой бежанци и мигранти и че за да се докаже ефективността, новата система на ЕС за миграцията и убежището следва да бъде разработена в съответствие с определени принципи. Изказванията изнесоха на преден план необходимостта от справедливо разпределение на отговорностите за приемане на хора, за операции по установяване на самоличността, за разглеждане на молбите за убежище и за приемане на бежанци, както и за извършване на репатриране. Това предполага по-голяма ангажираност с преместването на бежанци в рамките на Съюза и презаселването на бежанци от трети държави. Искането за по-координиран подход между полицията и правните служби също беше част от дебата с оглед на разбиването на мрежите от престъпни трафиканти, за които човешкият живот си струва само цената, която им се заплаща. Друг аспект, споменат от участниците, е отварянето на законни канали за имиграция, за да се задоволят нуждите на пазарите на труда в застаряващото общество в ЕС. По време на дебатите често бяха повтаряни три думи: хуманност, солидарност и отговорност.

По време на заключителната сесия председателите на съорганизиращите парламенти г-н Сасоли и г-н Шойбле изразиха надежда, че ЕС е готов да си сътрудничи и да предприеме действията си в областта на миграцията и убежището на по-високо равнище. Председателят на португалския парламент г-н Феро Родригеш прикани за последващи действия по тези важни теми по време на втората конференция на високо равнище, която ще бъде организирана през 2021 г. по време на португалското председателство на Съвета.

Основни развития на събитията през 2020 г.:

- Целта на тази конференция на високо равнище за започване на междупарламентарна дискусия по всички аспекти на миграцията беше постигната. Бъдещите конференции на високо равнище по темата ще бъдат част от междупарламентарната програма за 2021 г.

4.3 Междупарламентарно сътрудничество в областта на външната дейност на ЕС и многостранните парламентарни асамблеи

Дирекцията за връзки с националните парламенти редовно подпомагаше и улесняваше отношенията с националните парламенти в ЕС в областта на външната дейност на ЕС във връзка с конкретни многостранни парламентарни асамблеи и събития. През 2020 г. не бяха проведени значими политически събития в тази област. Европейският парламент обаче пое председателството на Парламентарната асамблея на Съюза за Средиземноморието под ръководството на председателя Сасоли с цел възобновяване на дейността му след дълъг период на изоставане. Процесът на разширяване в Западните Балкани получи нов тласък чрез приемането на „новия подход“ и започването на преговори с Албания и Северна Македония. 2020 г. беше време за разработване на рамки за сътрудничество на равнище персонал в различни области на външната дейност на ЕС, по-специално в областта на подкрепата за демокрацията и изграждането на капацитет, парламентарната дипломация и многостранните форуми.

Сътрудничеството в областта на външната дейност на ЕС от няколко години е елемент от взаимодействието между Европейския парламент и националните парламенти на ЕС, който надхвърля консолидиран обмен в рамките на ОВППС/ОПСО. Дирекцията за връзки с националните парламенти предлагаше своята подкрепа и експертен опит винаги когато политическите инстанции на Европейския парламент участваха в многостранни форуми и прояви заедно с националните парламенти. Тези събития включваха седмицата на Украйна (2016 г.), 10-ата среща на парламентарното партньорство Азия – Европа (ASEP 10, 2018 г.), Конференцията на високо равнище относно бъдещето на международното наблюдение на избори (2018 г.), парламентарното измерение на срещата на върха на G-7 (2019 г.) и Парламентарната асамблея на Съюза за Средиземноморието (2019 г.). Въз основа на този опит Дирекцията започна да анализира начините, по които би могла да допринесе за структурирано и непрекъснато сътрудничество между службите на Европейския парламент и техните партньори в националните парламенти.

Целта беше да се включат определени дейности и методи, които вече бяха приложени успешно в областта на политическото и институционалното сътрудничество, законодателния диалог и парламентарния контрол, в областите на парламентарната дипломация, подкрепата за демокрацията и изграждането на капацитет и действията в областта на правата на човека. Този процес включва успешно използване на мрежи на равнище служители, онлайн платформи за обмен на информация и документи и опит като част от работата с националните парламенти в различни форуми, които вече приемат политически текстове.

Процесът срещна еднакъв интерес в Генерална дирекция по външни политики на ЕС (ГД ЕХРО) на Европейския парламент, където бяха започнати и паралелни обсъждания относно най-добрите практики за работа с националните парламенти. За тази цел през юни 2020 г. Дирекцията организира виртуален семинар за представители на националните парламенти с г-н Пиетро Дучи, генерален директор на Генерална дирекция по външни политики на ЕС.

На 22 септември 2020 г. Дирекцията за връзки с националните парламенти, заедно с Генералната дирекция по външни политики на ЕС, бяха домакини на видеоконференция за колеги от

националните парламенти относно подкрепата за демокрацията и изграждането на капацитет. На 23 септември Дирекцията за регионите към Генерална дирекция по външни политики на ЕС представи на представителите на националните парламенти целите и плановете на председателството на Европейския парламент на Парламентарната асамблея на Съюза за Средиземноморието.

На 30 октомври 2020 г. Дирекцията за връзки с националните парламенти беше поканена на „петдневните разговори“ на Генерална дирекция по външни политики на ЕС. Заседанието се проведе чрез видеоконферентна връзка и беше озаглавено „Национални парламенти – партньори, а не съперници“. Основната цел на инициативата е да се разгърне пълният потенциал на националните парламенти в техния принос към работата на Генералната дирекция по външни политики на ЕС в областта на външните политики.

През 2020 г. бяха положени основите на това ново сътрудничество и скоро се очакват първите конкретни резултати в тези области. Ще започне да функционира мрежата за подкрепа на демокрацията, правата на човека и изграждането на капацитет, подкрепена от специален подраздел на новата платформа IPEX. Други подобрения следва да се отнасят главно до Парламентарната асамблея на Съюза за Средиземноморието и многостранните междупарламентарни форуми като Парламентарната асамблея на Съвета на Европа (ПАСЕ) и Парламентарната асамблея на Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа (ОССЕ). Целта е геополитическата програма на ЕС да бъде включена в парламентарното сътрудничество като средство за по-ефективно насърчаване и укрепване на европейските позиции, ценности и интереси.

Основни развития на събитията през 2020 г.:

- Развитие на нови области на сътрудничество между ГД ЕХРО и Дирекцията за връзки с националните парламенти в областта на дейностите и проявите, които не са в рамките на комисиите.
- Създаване и стартиране на структурирана мрежа и комуникация между администрациите на Европейския парламент и националните парламенти относно подкрепата за демокрацията, за да се увеличи въздействието и ефективността на парламентарната дипломация, особено в непосредствените ни съседи в Западните Балкани и държавите от Източното партньорство, и дори в Африка.

4.4 Двустранни посещения на националните парламенти на държавите – членки на ЕС, в Европейския парламент и друг двустранен обмен

Двустранни посещения на националните парламенти на държавите – членки на ЕС в Европейския парламент и друг двустранен обмен Този формат е силно фокусиран, съобразен с конкретните нужди, гъвкав, както и разходно и времево ефективен. Той дава възможност за обсъждане на въпроси, които са от значение за отделните национални парламенти.

Освен това друга двустранна размяна на мнения може да бъде полезна форма на по-малко мащабно междупарламентарно сътрудничество, когато парламентаристите трябва да започнат сътрудничество, да се съсредоточат върху конкретни теми или да задълбочат сътрудничеството в конкретни области от взаимен интерес.

Двустранните посещения по традиция са важна форма на междупарламентарно сътрудничество. Срещите се провеждат на различни равнища и в различни формати – от политическите дискусии на най-високо равнище до проучвателните посещения на равнище технически персонал. Както беше планирано, този обмен започна в началото на 2020 г., като през първите два месеца бяха организирани общо 16 посещения. Нашето първо посещение бе проведено през първата седмица на март 2020 г. Подробен списък на посещенията и темите, които те обхващат, може да бъде намерен в приложение III.

След избухването на пандемията не са провеждани входящи или изходящи делегации или посещения. Десетки планирани и подготвени посещения бяха отменени или спрени през първите седмици на пандемията.

Това обаче не спря двустранните контакти. През пролетта на 2020 г. активно бяха осъществени двустранни контакти, първо чрез телефонни обаждания, след това постепенно чрез видеоконферентна връзка. Заслужава да се отбележи, че парламентите, които преди това са имали желание да направят посещение, са били активни и в телефонни и виртуални срещи. Това се отнася особено до Парламента на Обединеното кралство.

По-късно, през втората половина на годината, двустранните видеоконференции започнаха да се превръщат в стандартна характеристика, по-специално за подготовката на заседанията на административно равнище между Европейския парламент и парламента на председателството, но също така и на политическо равнище. Видеоконференциите са много икономически ефективен формат за провеждане на целенасочени дискусии, например между заместник-председателите на Европейския парламент и председателите на комисиите по европейски въпроси на националните парламенти, между председателите на комисии или между докладчиците и председателите на националните парламентарни комисии.

Основни развития на събитията през 2020 г.:

- Двустранните посещения намаляха от 62 през 2019 г. на 17 през 2020 г. поради пандемията.
- Видеоконферентните връзки се превърнаха в стандартен инструмент за пряк, целенасочен двустранен обмен в допълнение към обичайните междупарламентарни заседания. Те ефективно замениха „функцията за работа в мрежа“. Може да се предположи, че това ще продължи да бъде част от наследството след COVID-19 в междупарламентарното сътрудничество.

5. ЗАКОНОДАТЕЛНО СЪТРУДНИЧЕСТВО С НАЦИОНАЛНИТЕ ПАРЛАМЕНТИ НА ДЪРЖАВИТЕ ОТ ЕС

5.1 Система за ранно предупреждение и Протокол № 2 към Договорите

Съгласно принципа на субсидиарност (залегал в член 5 от ДЕС), в областите, които не попадат в неговата изключителна компетентност, Съюзът действа само в случай че и доколкото целите на предвиденото действие не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки, но могат да бъдат по-добре постигнати на равнището на Съюза. По силата на принципа на пропорционалност съдържанието и формата на дейност на Съюза не надхвърлят необходимото за постигане на целите на Договорите.

Националните парламенти гарантират спазването на принципа на субсидиарност в съответствие с процедурата, предвидена в Протокол № 2 към Договора за Европейския съюз и към Договора за функционирането на Европейския съюз относно прилагането на принципите на субсидиарност и на пропорционалност. С този протокол се установява механизъм за преразглеждане – Системата за ранно предупреждение (СРП). Съобразно този механизъм националните парламенти могат в рамките на осем седмици от датата на предаване на проект на законодателен акт да изпратят на председателите на институциите мотивирано становище, в което посочват защо считат, че въпросният проект не съобразен с принципа на субсидиарност.

5.1.1 Система за ранно предупреждение

По отношение на системата за ранно предупреждение представените от националните парламенти в ЕС становища и мнения се разглеждат в рамките на следните категории¹⁸.

1. Мотивирано становище: ако е представено с това заглавие и е получено в осемседмичния срок по член 6 от Протокол № 2 към Договорите¹⁹, и повдига въпроса за липса на съответствие с принципа на субсидиарност.
2. Мнение: когато становището не отговаря на горепосочените критерии.

Когато мотивираните становища представляват най-малко една трета от гласовете, отредени на националните парламенти, проектът на законодателен акт трябва да бъде преразгледан („жълт картон“). Институцията, вносител на проекта на акт, може да реши да го запази, измени или оттегли, като представи мотивите за това решение. При текстовете, отнасящи се до полицейското и съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, този праг е по-нисък (една четвърт от гласовете).

18 Вж. документ на Съвета на председателите на комисии от 15 декември 2010 г.: „Общ подход за третиране на равнище комисии на мотивираните становища на националните парламенти и всички други мнения на националните парламенти“.

19 гласи: „В срок от осем седмици от датата на предаване на проект на законодателен акт на официалните езици на Съюза, всеки национален парламент или всяка камара на национален парламент може да изпрати на председателите на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията мотивирано становище, в което излага причините, поради които счита, че въпросният проект не е съобразен с принципа на субсидиарност. Всеки национален парламент или всяка камара на национален парламент следва да се консултира, когато е уместно, с регионалните парламенти, които имат законодателни правомощия“.

Ако в рамките на обикновената законодателна процедура националните парламенти с най-малко обикновено мнозинство от гласовете поставят под въпрос съответствието на законодателното предложение с принципа на субсидиарност, Комисията трябва да преразгледа предложението си и да реши дали да го запази, измени или оттегли. Ако тя реши да запази предложението си, въпросът се отнася до законодателя (Европейския парламент и Съвета) и Комисията трябва да обоснове своето решение (процедура за „оранжев картон“). Ако законодателят прецени, че законодателното предложение е несъвместимо с принципа на субсидиарност, той може да го отхвърли с мнозинство от 55% от членовете на Съвета или с обикновено мнозинство от гласовете, подадени в Европейския парламент. Към днешна дата процедурата за „жълт картон“ е била задействана три пъти²⁰, докато процедурата „оранжев картон“ не е прилагана никога.

В рамките на Европейския парламент комисията по правни въпроси (JURI) отговаря за наблюдението на спазването на принципа на субсидиарност по повод на мотивираните становища²¹. На всеки шест месеца член на комисията се назначава за постоянен докладчик по субсидиарността въз основа на ротация между политическите групи.

Жил Льобретон (ID) и г-жа Карен Мелкиор (RE)²² изпълняваха ролята на постоянен докладчик по въпросите на субсидиарността за 2020 г. Също така комисията JURI редовно изготвя доклад по отношение на годишните доклади на Комисията относно субсидиарността и пропорционалността.

5.1.2 Communications des parlements nationaux de l'UE

През 2020 г. Европейският парламент получи 124 становища от националните парламенти в ЕС съгласно Протокол № 2 относно прилагането на принципите на субсидиарност и на пропорционалност. 13 становища бяха мотивирани, а 111 бяха мнения.

През 2019 г. Европейският парламент получи 63 становища, като всички те бяха мнения, а мотивирани становища нямаше.

Това почти 50-процентно увеличение на броя на становищата, получени между 2019 г. и 2020 г., може да се обясни с факта, че през 2020 г. Европейският парламент, независимо от въздействието на пандемията от COVID-19, работи в пълния си законодателен капацитет, за разлика от 2019 г., която беше година на избори.

20 Процедурата за „жълт картон“ беше използвана през 2012 г. по отношение на предложение на Комисията за регламент относно упражняването на правото да се предприемат колективни действия във връзка със свободата на установяване и свободното предоставяне на услуги („Монти II“). В крайна сметка Комисията оттегли своето предложение, като същевременно сче, че не е налице нарушение на принципа на субсидиарност. Процедурата беше използвана отново през 2013 г. след представянето на предложението за регламент за Европейската прокуратура. Комисията реши да [запази предложението](#) с аргумента, че то зачита принципа на субсидиарност. Процедурата беше използвана и през 2016 г. срещу [предложението за преразглеждане на Директивата относно командироването на работници](#). И този път Комисията представи [подробни аргументи](#) за запазване на нейното предложение, като тя сче, че то не нарушава принципа на субсидиарност, тъй като въпросът за командированите работници по дефиниция е трансграничен

21 Параграф XVI от приложение V към Правилника за дейността на Европейския парламент предвижда, че „Комисията по правни въпроси отговаря за тълкуването, прилагането и мониторинга на правото на Съюза, съответствието на актовете на Съюза с първичното право, особено избора на правни основания и съблюдаването на принципите на субсидиарност и на пропорционалност“.

22 „Идентичност и демокрация“ и „Renew Europe“ са политически групи в Европейския парламент.

Становища на парламенти/камари:



Общо 111 становища, получени през 2020 г., графика, показваща становищата по парламент/камара.

През 2020 г. осем от общо 41 парламента/камари (включително двете камари на Обединеното кралство) представиха мотивирани становища, а 15 представиха мнения. Най-активните парламенти при изпращането на мотивирани становища бяха унгарският парламент с пет мотивирани становища и шведският парламент с две. Що се отнася до изпращането на мнения, най-активните парламенти/камари бяха съответно: испанският парламент, представил 32 мнения, и португалският парламент – с 26. Вж. статистическите данни за 2020 г. в приложение IV.

Мотивирани становища на парламент/камара:



Общо 13 мотивирани становища, получени през 2020 г., графика, показваща становищата по парламент/камара.

Комисиите, които получиха най-много становища, бяха комисията по околна среда (три мотивирани становища и 19 мнения), комисията по икономически и парични въпроси (17 мнения) и комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (пет мотивирани становища).

Мнения по комисии:



Брой на получените през 2020 г. мнения по комисии.

Мотивирани становища по комисии:



Брой на получените през 2020 г. мотивирани становища по комисии.

След влизането в сила на Договора от Лисабон през декември 2009 г. общо 981 проекта на законодателни актове бяха предадени на националните парламенти за разглеждане съгласно условията на Протокол № 2. В отговор Европейският парламент е получил около 3 460 становища от националните парламенти. От тях 487 са мотивирани становища (14%), а останалите 2 973 са мнения (86%).

Тази статистика потвърждава, че националните парламенти в ЕС използват Протокол № 2 като средство да изразяват своите виждания по-често относно същността на законодателните предложения, отколкото по въпроса за субсидиарността. Това би могло да отразява тяхното желание да участват по-активно в законодателния процес по същество.

Дирекцията за връзки с националните парламенти гарантира, че всички документи, предадени от националните парламенти, се предоставят на разположение на членовете на ЕП, политическите органи и службите на Европейския парламент, и им предоставя, по-специално на докладчиците, специфичен експертен опит и брифинги относно становищата на националните парламенти в ЕС през целия законодателен цикъл, които са били използвани като основа за изготвянето на доклади на комисиите и за тристранните преговори със Съвета. Дирекцията също така предоставя факти, цифри и статистически данни относно броя и естеството на тези документи и управлява базата данни CONNECT²³, която съдържа всички мотивирани становища и мненията, получени от националните парламенти.

Основни развития на събитията през 2020 г.:

- COVID-19 оказва влияние върху броя на предложенията и върху областите на политиката, за които те се отнасят, и доведе до съкращаване на законодателния цикъл, за да се даде възможност на ЕС да реагира своевременно на разпространението на пандемията. В това отношение някои закони бяха приети по ускорена процедура, при която осемседмичният срок за консултации не можа да бъде спазен поради спешността на здравната ситуация във всички държави членки.

5.1.3 Месечна справка за актуалното състояние

Дирекцията за връзки с националните парламенти изготвя също така месечна справка за актуалното състояние във връзка с мотивираните становища и мненията, представени от националните парламенти съобразно Протокол № 2. В тази справка, която се предава на членовете на ЕП, на съответните служби на Европейския парламент и на националните парламенти, се прави преглед на всички становища, получени след предходната справка, и се посочват всички законодателни досиета, включени в дневния ред на предстоящата пленарна сесия на Европейския парламент. Справката се включва и в досието на заседанието на Съвета на председателите на комисиите на Европейския парламент. Освен това справката за актуалното състояние се публикува на уебсайта на Дирекцията преди провеждането на всяка пленарна сесия на Европейския парламент.

23 Вж. повече в глава 7.2.

5.2 Неформален политически диалог и Протокол № 1 към Договорите

Протокол № 1 към Договора за Европейския съюз и към Договора за функционирането на Европейския съюз предвижда, че националните парламенти в ЕС могат да правят коментари по законодателни досиета, които попадат в обхвата на изключителната компетентност на ЕС, както и по незаконодателни документи, например във връзка с текущи дебати на европейско равнище, зелени/бели книги на Комисията или съобщения на Комисията. Тези мнения се разглеждат в рамките на т.нар. „неформален политически диалог“ (НПД).

През 2020 г. националните парламенти в ЕС продължиха да използват активно този инструмент, като изпратиха 179 мнения. В този контекст трите най-активни парламента/камари през 2020 г. бяха Сенатът на Чешката република (26), Сенатът на Румъния (24) и Камарата на депутатите на Румъния (23).



Четирите комисии, получили за разглеждане най-голям брой мнения по линия на НПД, бяха комисията по промишленост, изследвания и енергетика (ITRE) с 28, комисията по бюджети (BUDG) с 20, комисията по икономически и парични въпроси (ECON) с 17 и комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните (ENVI) също с 17.



10 становища по собствена инициатива от националните парламенти не бяха разпределени на комисиите на Европейския парламент. За пълния списък на комисиите на Европейския парламент и техните съкращения вж. <https://www.europarl.europa.eu/committees/bg/about/list-of-committees>.

От 2009 г. насам Европейският парламент е получил 2 444 мнения съобразно Протокол 1 от националните парламенти в ЕС, които са публикувани в базата данни CONNECT²⁴. Подробни статистически данни относно мненията, получени в рамките на НПД през 2020 г., са представени в приложение V.

Основни развития на събитията през 2020 г.:

- Броят на мненията, подадени в рамките на неофициалния политически диалог, се увеличи с 55% – от 115 през 2019 г. съответно на 179 през 2020 г. Това увеличение най-вероятно се дължи на факта, че 2020 г. беше първата година след изборите за Европейски парламент. Преговорите по новата МФР също се състояха през 2020 г.
- Националните парламенти редовно предоставят резюме на английски език заедно със становищата и мненията на националния си език съгласно Протокол № 2 и Протокол № 1. Това улеснява работата на законодателите.

24 <https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/subsidiarity-and-ipd/informal-political-dialogue>

6. МРЕЖИ И ОБМЕН НА ИНФОРМАЦИЯ

6.1 Междупарламентарен обмен на информация за ЕС (IPEX)

Целта на Междупарламентарния обмен на информация за ЕС (IPEX) е да подпомага междупарламентарното сътрудничество, като предоставя платформа и мрежа за електронен обмен на информация за ЕС между националните парламенти на държавите от ЕС. IPEX беше започнат по инициатива на националните парламенти на държавите от ЕС и беше разработен с техническото съдействие на Европейския парламент. Днес 39 камари на 27 национални парламента и Европейският парламент използват IPEX в ежедневната си дейност. IPEX е обект на непрекъснато усъвършенстване, за да отговори на променящите се потребности на своите ползватели. Крайната цел е IPEX да се превърне в „обслужване на едно гише“ за междупарламентарните дейности.

IPEX бива характеризиран в различните случаи като „инструмент“, „платформа“ и „мрежа“. Тези три определения са свидетелство за развитието на инструмента. Преходът му от инструмент към мрежа е бавен, но приближава своя край.

2020 г. започна с много положително развитие за IPEX. На заседанието на управителния съвет на IPEX във Виена и впоследствие на заседанието на генералните секретари на ЕС Европейският парламент обяви,

че е в състояние да извърши необходимото информационно-технологично развитие за новия, дълго планиран уебсайт IPEX v3. Това беше включено в заключителната фаза на работната програма на IPEX за периода 2017—2020 г.



Непрекъснатото развитие е характерно за IPEX от създаването му насам. Поради това подготовката на новата платформа IPEX (IPEX v3) и приемането на втора многогодишна работна програма представляваха много амбициозен проект и възискателно работно натоварване за всички участници в процесите във връзка с IPEX.

Създаването и реализирането на новата платформа беше осъществено от Генерална дирекция за иновации и техническо обслужване (ГД ИТЕС) на Европейския парламент. Работата продължи през цялата година, въпреки че приоритетите на ГД ИТЕС се промениха драстично поради пандемията и необходимата крачка напред в цифровата област. Първоначалният график за стартирането на новия уебсайт през декември не можа да бъде спазен, но тази малка пречка получи единодушното разбиране от страна на всички парламенти.

Различните органи на IPEX (Съвет, работни групи, председатели) посветиха единственото си заседание с физическо присъствие (Виена, 17 януари, под австрийското председателство) и на различните дистанционни заседания (5 юни, 15 октомври, 26 ноември, под финландско председателство), на задълбочено преразглеждане на работата, извършена през предходните три години, и на изготвянето на нова работна програма за следващите три години. IPEX също трябваше да погледне назад, за да се подготви за бъдещето.

Отчасти поради факта, че предвиденото развитие на IPEX представлява значително разширяване на обхвата на дейностите на IPEX, официалното приемане на новата работна програма беше

отложено в очакване на решение на заседанията на управителния съвет през 2021 г. Това забавяне произтича от споделеното чувство за ангажираност на IPEX и от общото опасение, че неговият капацитет следва да продължи да се използва по най-добрия възможен начин. Новата мрежа, заедно с новия уебсайт, има за цел да разшири функционалността на мрежата IPEX далеч отвъд тази на инструмент за проверка на субсидиарността и като хранилище на документи за междупарламентарни заседания и конференции. Финландският председател на IPEX имаше замисъл да се въведе „постоянна работна програма“, която може да бъде преразглеждана по всяко време по време на нейното изпълнение, ако управителният съвет вземе такова решение. Обсъжданията показаха консенсус, че техническата точност на базата данни, както и полезността, достъпността и надеждността на цялата мрежа IPEX трябва да бъдат запазени като основни приоритети на постоянната работна програма.

Същевременно благодарение на усъвършенстваните функции, които новата цифрова система позволява, IPEX ще предложи на парламентите по-голям капацитет за обмен на всякакъв вид парламентарни документи и информация. Следователно IPEX трябва да бъде отворена за нови междупарламентарни инициативи и събития, включително укрепването на междупарламентарните тематични мрежи (по-специално мрежата за подкрепа на демокрацията и евентуално тези за европейския семестър и управлението на околната среда).

Новите функции, включени в платформата IPEX v3, изискват новата работна програма да отделя последователно внимание на дейностите по обучение с цел да се осигури точен принос от мрежа от специализирани кореспонденти и да се увеличи полезността на IPEX както за вътрешните, така и за външните потребители.

Новите инструменти на уебсайта ще играят важна роля и за насърчаването на парламентарните и междупарламентарните дейности по европейските въпроси. Уебсайтът на IPEX следва да се счита за мястото за достъп до информацията относно свързаните с ЕС дейности и документи на националните парламенти и междупарламентарните конференции (МПК). Това развитие също така ще позволи на IPEX да се стреми към потребители, различни от националните кореспонденти, и по-широк начин. Този подход създава нови възможности за разширяване на потенциалната аудитория на IPEX и по този начин я прави по-видима.

Статистически данни за IPEX²⁵: Понастоящем IPEX публикува над 112 000 страници, създадени от националните парламенти в ЕС и от институциите на ЕС, като предоставя информацията относно контрола върху почти 84 000 документа, изготвени от националните парламенти в ЕС и свързани с около 12 000 досиета. През 2020 г. общият брой на законодателните и незаконодателните документи, регистрирани в IPEX, е 1 092 (2019 г.: 812; 2018 г. 1053; 2017 г. 1064; 2016 г. 805).

През 2020 г. на уебсайта на IPEX са качени 426 136 уникални посетители, което потвърждава общата възходяща тенденция от последните години (2019 г.: 342 355; 2018 г. 285 881; 2017 г. 307 737; 2016 г. 253 264; 2015 г. 234 480). Броят на посещенията на страниците – 25 383 775 – макар и по-малък от този за 2019 г., все още е доста над стойностите за предходните години (2019 г.: 43 097 236; 2018 г. 15 939 723; 2017 г. 5 736 506).

Основни развития на събитията през 2020 г.:

- Европейският парламент започна разработването на новата платформа IPEX v3. Започна текущият, все още незавършил процес на приемане на постоянна работна програма на IPEX за следващите три години от дейността.

25 Статистически данни към 15 януари 2021 г.

6.2 Европейски център за парламентарни проучвания и документация (ЕЦППД)

Управляван съвместно от Европейския парламент и Парламентарната асамблея на Съвета на Европа, ЕЦППД включва 66 парламентарни камари (включително 39 в Европейския съюз) от 54 държави и институциите на ЕС като негови членове. Почти 120 кореспонденти и заместник-кореспонденти представляват съответните парламенти в рамките на мрежата и допринасят за основните дейности на ЕЦППД, които се състоят в интензивен обмен на информация и на най-добри практики.

По време на здравната криза мрежата на ЕЦППД беше много активна и непрекъснато обменяше информация и опит относно начина, по който парламентите реагираха на предизвикателствата на пандемията. Избухването на COVID-19 очевидно оказва дълбоко въздействие върху



парламентарната работа и бяха отправени многобройни запитвания, за да се разбере как други камари се справят със ситуацията (вж. също приложение VI). В отговор на огромното количество събрана информация на уебсайта на ЕЦППД беше създадена специална нова страница за COVID-19. Това се оказа полезно и много успешно, тъй като значително улесни достъпа до споделени данни.

Здравната криза и невъзможността за лично организиране на редовните задължителни срещи и семинари на ЕЦППД също доведоха до необходимост от иновации чрез използване на технологии за видеоконферентни връзки за поддържане на основни дейности. Една от основните цели на срещите в рамките на ЕЦППД е да се поддържа мрежа от лични контакти между колеги от националните парламенти с цел насърчаване на обмена на информация, идеи, опит и добри практики. Въпреки това уебинарите, организирани през втората половина на годината, имаха особените предимства да дадат възможност за по-голямо участие на колеги, някои от които не биха могли да пътуват. Поради това е много вероятно тази практика да се развие през идните години, поне за някои заседания.

2020 г. допринесе и за повишаване на добавената стойност и ефективността на ЕЦППД. По-специално беше обърнато специално внимание на това големият поток от информация, произтичащ от отговорите на искания за сравнителна информация, да стане по-видим. Това беше постигнато главно чрез промяна на уебсайта и насърчаване на публикуването на повече окончателни резюмета, които могат да бъдат споделяни по-широко с различните засегнати парламентарни служби.

i. Искания за сравнителна информация

През 2020 г. парламентите, членуващи в ЕЦППД, внесоха 326 искания за сравнителна информация до мрежата и 8 475 отговора, което представлява увеличение в сравнение с 306 искания и 7 310 отговора през 2019 г.

Не е изненадващо, че от март 2020 г. насам мрежата ЕЦППД е получила много запитвания, свързани с COVID-19: почти една трета от общия брой искания през април и май. Съществуваше ясна необходимост от обмен на информация за начина, по който другите парламенти са реагирали, и от извличане на поуки от опита на другите парламенти. Предвид нарастващия поток от искания и отговори Секретариатът на ЕЦППД реши през април 2020 г. да създаде специална страница за COVID-19 на уебсайта на ЕЦППД, за да се организира значителният поток от информация.

Дирекцията за връзки с националните парламенти също предостави подкрепа на службите на Европейския парламент чрез улесняване и предаване на техните искания за информация към мрежата на ЕЦППД. През 2020 г. Европейският парламент подаде общо 12 искания до мрежата на ЕЦППД. Това представлява лек спад спрямо 2019 г., през която бяха отправени 16 искания от Европейския парламент. Въпреки това Европейският парламент предостави 81 отговора на искания от други парламенти в рамките на ЕЦППД, което представлява значително увеличение в сравнение с 29-те отговора, които е предоставил през 2019 г., и 31-те през 2018 г.

ii. Окончателни обобщения

Решения за насърчаване на изготвянето на окончателни резюмета отдавна са в процес на разглеждане, но не е намерено решение. През август 2020 г. голяма част от отговорите на кореспондентите на искане 4475 относно ефективността на ЕЦППД потвърдиха необходимостта от договаряне на методология и общи насоки за хармонизиране на окончателните обобщения и за подобряване на тяхната видимост.

Във връзка с това новата версия на уебсайта на ЕЦППД, въведена онлайн през октомври 2020 г. с подкрепата на ИТ службите на Европейския парламент, имаше за цел да измени таблото на кореспондентите, за да ги прикани да представят окончателните си резюмета и да дадат видимост на заредените резюмета на уебсайта на ЕЦППД. След това обсъждане през 2020 г. процентът на окончателните обобщени данни на ЕЦППД се е увеличил значително, като 28,8% от исканията са довели до публикуването на анализ на отговорите (в сравнение с 16% през 2019 г. и 11,3% през 2018 г.).

iii. Задължителни заседания

Заседанието на изпълнителния комитет, насрочено за март в Страсбург, беше отменено поради пандемията от коронавирус. Заседанията на изпълнителния комитет бяха организирани дистанционно на 26 май и 1 юли от ПАСЕ в Страсбург и на 25 септември от парламента на Финландия. Основната цел на тези срещи беше подготовката на предстоящата годишна конференция.

Изпълнителният комитет приветства специалния раздел на уебсайта на ЕЦППД, посветен на всички искания и отговори на парламентите в контекста на COVID-19. Той подчерта, че през този период на изолация ЕЦППД е изиграла важна роля в обмена на информация и най-добри практики и че е доказала своята целесъобразност и ефективност. Изпълнителният комитет също така започна обсъждане на ефективността на работния процес на ЕЦППД.

Предвид несигурността относно развитието на пандемията от COVID-19 и ограниченията за пътуване и заседания във всеки от парламентите, годишната конференция на кореспондентите на ЕЦППД се проведе дистанционно през Скопие (Северна Македония) през октомври 2020 г. За да се повиши ефективността на мрежата на ЕЦППД, годишната конференция на кореспондентите одобри изготвените от изпълнителния комитет заключения относно ефективността на ЕЦППД и счете, че изготвянето на окончателните обобщения трябва да бъде силно препоръчително, насърчавано и подкрепено с технологични средства. Що се отнася до мрежите на националните парламенти в ЕС (IPEX, представители на националните парламенти в Европейския парламент, КОСАК), кореспондентите на ЕЦППД за ЕС се насърчават да обменят информация с всички свои колеги, участващи в междупарламентарните отношения. Освен това беше предложено Европейският парламент да разгледа възможните връзки с IPEX и представителите на националните парламенти, за да се избегнат паралелни проучвания.

iv. Семинари

През 2020 г. избухването на COVID-19 засегна драстично организирането на семинари на ЕЦППД. В началото на ограничителните мерки беше взето решение за отмяна или отлагане на всички заседания. Тъй като пандемията продължи, беше разгледана възможността за провеждане на семинари от разстояние през второто полугодие. Много семинари обаче бяха отложени за 2021 г., тъй като доброто свързване в мрежа между участниците би било възпрепятствано от физическото разстояние и кратката продължителност на виртуалното заседание.

Въпреки извънредните обстоятелства годишният семинар в рамките на ЕЦППД на тема „Област на интерес: библиотеки, служби за проучвания и архиви“, организиран от Европейския парламент, се проведе на 12 и 13 ноември 2020 г. като онлайн проява. Този дистанционен семинар привлече 50 участници от 23 парламентарни камари и международни организации и предложи форум за обмен между службите за парламентарни изследвания, библиотеките и службите за документация относно начина, по който кризата с коронавируса е засегнала методите на работа, продуктите, услугите и ресурсите, и какъв вид трансформации и иновации са били насърчавани, за да се гарантира непрекъснатост на дейността.

Г-жа Дита Харанзова, заместник-председател на Европейския парламент, отговарящ за връзките с националните парламенти, г-н Райнер Виланд, заместник-председател на Европейския парламент, и г-н Клаус Веле, генерален секретар на Европейския парламент, се изказаха на семинара, като представиха своите виждания за това как Европейският парламент е продължил работата си по време на пандемията. Секретариатът на ЕЦППД участва и в организирането на два други уебинара от Виена в областта от интерес „Парламентарна практика и процедура“, в тясно сътрудничество с австрийския парламент: единият на 6 юни, озаглавен „Парламентарни привилегии и Общия регламент относно защитата на данните“, а другият на 12—13 ноември, озаглавен „Парламенти, конституционно право и конституционни промени“.

Основни развития на събитията през 2020 г.:

- През 2020 г. на уебсайта на ЕЦППД бяха въведени различни промени. Най-важните от тях се отнасят до подобрения с цел повишаване на видимостта на окончателните обобщения.
- Засилено участие в уебинари.

6.3 Програми за подпомагане на парламента на председателството

Европейският парламент непрекъснато насърчава тясно сътрудничество между своята администрация и администрациите на националните парламенти в ЕС, по-специално в подготвителната фаза на парламентарното измерение на всяко председателство на Съвета на ЕС. Европейският парламент предлага на всяко следващо председателство на ЕС възможността да участва в програма, организирана за служителите в Брюксел, с оглед на подготовката на дейности в контекста на парламентарното измерение на председателството. Европейският парламент може да предостави на парламента на председателството специално разработена програма за подкрепа, съобразена с конкретни искания, потребности и приоритети. Тази инициатива дава възможност за свързване в мрежа и изграждане на лични контакти между всички участващи лица и позволява ефективно споделяне на информация и експертен опит, като по този начин се улеснява по-нататъшната работа и се осигурява съгласуваност. Европейският парламент може да участва в поемането на разходите за програмата съвместно със съответния национален парламент.

През последните години редица държави — членки на ЕС изпълниха функциите на председателството на Съвета на ЕС за първи път. Парламентите от тези държави проявиха особен интерес към Програмата на Европейския парламент за подкрепа на парламента на председателството. Хърватското председателство сложи край на списъка на държавите от ЕС, които председателстваха Съвета на ЕС за първи път след присъединяването им към ЕС. Въпреки това Дирекцията за връзки с националните парламенти реши да разшири програмата за подкрепа на парламента на председателството за всички бъдещи председателства, тъй като тя се оказва полезен инструмент по време на подготвителната фаза на председателствата и поради непрекъснатото развитие на междупарламентарното сътрудничество. През последните години председателствата на Съвета на ЕС поставиха допълнителен акцент и инвестираха повече в парламентарното измерение, за да увеличат броя на проявите, срещите и инициативите, които провеждат по време на своето председателство, в сравнение с преди десет години.

В резултат на това през януари 2020 г. в Брюксел беше организирано едно проучвателно посещение за 20 длъжностни лица от Португалската Assembleia da República, които ще отговарят за подготовката на парламентарното измерение на португалското председателство през първата половина на 2021 г. Тази специално разработена програма включваше контакти със секретариатите на съответните комисии на Европейския парламент, отдел „Протокол“ и тематичните отдели по различни политики. Целта на заседанията беше да се обменят опит и най-добри практики във връзка с организирането на важни междупарламентарни срещи и конференции, като например МПК за стабилност, икономическа координация и управление в ЕС, МПК за ОВППС/ОПСО и заседанията на Съвместната група за парламентарен контрол (СГПК) за Европол. Португалските длъжностни лица имаха възможност да изградят лични контакти със своите партньори от Европейския парламент – контакти, които спомогнаха за улесняване на организацията на парламентарното измерение на португалското председателство.

Дирекцията за връзки с националните парламенти работи по адаптирането на програмата за подкрепа на парламента на председателството към конкретните обстоятелства, при които пътуванията и личните срещи бяха ограничени, и беше готова да предложи „виртуални посещения“ на заинтересованите бъдещи председателства, докато това е необходимо.

Подготовката за стартиране на програмата на словенското председателство на Парламента в началото на 2021 г. се състоя през последното тримесечие на 2020 г.

Основни развития на събитията през 2020 г.:

- През 2020 г. Хърватия беше последната държава, изпълнила функциите на председателството, от държавите от ЕС, които председателстваха Съвета на ЕС за първи път след присъединяването им към ЕС. Програмата за подкрепа на парламента на председателството беше разширена, за да обхване всички бъдещи председателства.

6.4 Мрежа на представителите на националните парламенти в Брюксел

Дирекцията за връзки с националните парламенти приветства и е домакин на административните представители, изпратени от националните парламенти/камари от държавите на ЕС в Европейския парламент. От 1991 г. насам с оглед на засилването на междупарламентарното сътрудничество в рамките на ЕС Европейският парламент предоставя на тези представители допълнително офисно пространство и друга вътрешна инфраструктура при поискване в сградите си в Брюксел и Страсбург.

Националните парламенти на ЕС изпращат национални длъжностни лица в Брюксел с цел улесняване на отношенията с ЕС. Понастоящем 56 служители²⁶ от 27-те национални парламента в ЕС заемат 36 офиса в сградите на Европейския парламент²⁷. Тези национални длъжностни лица, които в допълнение към административните си задачи отговарят за взаимния обмен на информация (като двупосочен поток между Европейския парламент и националните парламенти на държавите — членки на ЕС) са ключов фактор по въпросите, свързани с ЕС.

Представителите работят в същата сграда на Европейския парламент, в която се помещава Дирекцията за връзки с националните парламенти. Това създава множество полезни взаимодействия и спомага за лесен диалог. През 2020 г. в отговор на пандемията от коронавирус Дирекцията и представителите успешно преминаха към схема за работа предимно от разстояние, както направи по-голямата част от администрацията на Европейския парламент, следвайки указанията на председателя на Европейския парламент и на неговия генерален секретар. Много от представителите се върнаха в собствените си страни и работиха дистанционно от там. Представителите на националните парламенти трябваше да следват същите ограничения по отношение на работата в офиса като другите служители, работещи в Европейския парламент. Вследствие на това някои услуги бяха разширени, за да ги обхванат, като например достъпа до центъра за тестване за COVID-19 в Европейския парламент.

Тъй като физическите срещи повече не бяха възможни, Дирекцията за връзки с националните парламенти организира няколко виртуални семинара и презентации с представителите през втората половина на годината, по-специално в областта на външните отношения на Европейския парламент, заедно с колеги от Генералната дирекция по външни политики на ЕС.

Основни развития на събитията през 2020 г.:

- Породените от пандемията предизвикателства оказаха силно въздействие върху работата на представителите на националните парламенти и много от тях работиха дистанционно от собствените си държави. Представителите, които работиха от сградите на Европейския парламент, трябваше да следват същите ограничения като собствените служители на Парламента, но поради тази причина те също така бяха в състояние да използват определени услуги, като например центъра за тестване за COVID-19.
- Бяха прекъснати физическите срещи или семинари с представителите. Дирекцията за връзки с националните парламенти представи няколко виртуални семинара и презентации, по-специално относно външните отношения, заедно с колеги от Генералната дирекция по външни политики на ЕС.

26 Списък на представителите на националните парламенти може да се намери на адрес: <https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/networks/representatives-of-national-parliaments>

27 Положение към 15 януари 2020 г., включително секретариат на КОСАК и информационен служител на IPEX.

6.5 Семинари за служители

През 2019 г. Дирекцията за връзки с националните парламенти организира поредица от семинари за служители от националните парламенти/камари в ЕС. Целта им беше да се срещнат служители на националните парламенти и на Европейския парламент, за да представят и обсъдят значими европейски теми, да се учат едни от други и да обменят най-добри практики. Това е в съответствие с резолюцията на Европейския парламент относно прилагането на разпоредбите на Договора относно националните парламенти²⁸, в която се изтъква, че „по-доброто взаимодействие и засиленият обмен на информация между членовете на ЕП и членовете на националните парламенти, както и между държавните служители от националните парламенти биха могли да спомогнат за подобряване на контрола по отношение на европейския дебат на национално равнище и по този начин да насърчат една истинска европейска парламентарна и политическа култура“.

В допълнение към междупарламентарното сътрудничество на политическо равнище съществена новост през последните години беше организирането на семинари за служители с цел да се улесни техническият обмен на равнището на персонала. Семинарите за служители осигуряват важна платформа за администрациите на парламентите за провеждане на по-специфичен и целенасочен обмен в области от общ интерес. Те представляват динамичен елемент от работата както на Европейския парламент, така и на националните парламенти на държавите от ЕС.

На 16 и 17 януари 2020 г. Дирекцията за връзки с националните парламенти, заедно с Отдела за подкрепа на икономическото управление (EGOV) в Генерална дирекция за вътрешни политики организира семинар на персонала, озаглавен „Започване на цикъла на европейския семестър за 2020 г.“, на който се събраха 44 служители от националните парламенти/камари. Семинарът беше съсредоточен върху споделянето на най-новата информация относно европейския семестър, включително новите икономически приоритети, и върху укрепването на сътрудничеството и подобряването на разбирането за новия цикъл на европейския семестър чрез обмен на знания и най-добри практики.

Поради пандемията беше отменен друг семинар на персонала, планиран за 23—24 април, на тема глобален диалог относно следзаконодателния контрол, организиран съвместно от Службата на ЕП за парламентарни изследвания (EPRS) и Дирекцията за връзки с националните парламенти в сътрудничество с ОИСП и фондацията Уестминстър за демокрация. Надеждата беше, че той може да бъде реорганизиран през 2021 г.

На 22 септември Генералната дирекция по външни политики на ЕС организира виртуален семинар за служители, за да стартира мрежа на колеги, работещи в областта на подкрепата за демокрацията и изграждането на капацитет. Този семинар събра 46 участници от 26 камари на националните парламенти. Той беше подкрепен от Дирекцията за връзки с националните парламенти.

²⁸ [Резолюция на Европейския парламент от 19 април 2018 г. относно прилагането на разпоредбите на Договора относно националните парламенти.](#)

Мрежата за обмен в областта на околната среда, съставена от административни органи, отговарящи за управлението на околната среда в рамките на парламентите, организира виртуален семинар на 27 ноември 2020 г. Семинарът беше организиран съвместно от Отдела за Схемата за управление по околна среда и одит (EMAS) на Европейския парламент и от канцеларията на австрийския парламент.

Първоначално беше предвиден и семинар за персонала за медицинските служби на националните парламенти в ЕС, но тази инициатива беше изпреварена от събитията.

Основни развития на събитията през 2020 г.:

- Въпреки предизвикателствата, породени от пандемията, бяха организирани редица семинари за персонала, предимно във виртуален формат.
- Беше финализиран наръчник за семинари за персонала с цел да се улесни организирането на семинари за персонала в бъдеще.

7. ИНСТРУМЕНТИ И СПОМАГАТЕЛНИ ДЕЙНОСТИ

7.1 Организиране на дистанционни срещи и видеоконференции

Още преди пандемията от COVID-19 Европейският парламент използва видеоконферентните връзки като инструмент за улесняване на междупарламентарното сътрудничество. От дълго време Европейският парламент разполага с технически решения, които позволяват видеоконферентни връзки с много високо качество на образа и звука, както и устен превод на няколко езика. Използването на видеоконферентни връзки обаче беше ограничено. По време на здравната криза необходимостта от адаптиране на начина на работа и на сътрудничеството доведе до огромен цифров и технически скок в организирането на дистанционни парламентарни срещи, както е обяснено в различни части на настоящия доклад²⁹.

Поради специфичния си състав от членове от 27 различни държави Европейският парламент отдавна осъзнава ползите от видеоконферентните връзки: тя дава възможност за по-редовен контакт между парламентаристите, като същевременно се намаляват времето за пътуване, разходите за командировки и въглеродният отпечатък. Като цяло видеоконферентните връзки са икономически ефективен и екологосъобразен инструмент за организиране на срещи, така че бяха инвестирани подходящи ресурси в подкрепа на това. Във връзка с междупарламентарното сътрудничество работната група, създадена по време на финландското председателство с цел актуализиране на насоките за междупарламентарно сътрудничество в ЕС, докладва, че подобро използване на съвременни средства за комуникация би могло допълнително да улесни междупарламентарното сътрудничество както в двустранен, така и в многостранен контекст. При все това през 2019 г. бяха организирани само три видеоконференции в контекста на междупарламентарното сътрудничество. Изглежда, че това се дължи и на няколко ограничения и технически ограничения, както и на липсата на подходящо или съвместимо оборудване в някои национални парламенти.

Избухването на епидемията от COVID-19 и ограниченията за пътуване и движение принудиха всички парламенти да положат специални усилия, за да продължат да осъществяват основните си функции през 2020 г. За много парламенти това означаваше ускоряване на въвеждането на технически решения в подкрепа на дистанционните заседания. Парламентарното и междупарламентарното сътрудничество претърпяха трудности в началото на пандемията, но бързо се адаптираха към новите реалности. Обменът на информация, размяната на мнения и парламентарните срещи бяха възобновени от разстояние.

²⁹ Вж. например раздел I, озаглавен „Въздействието на пандемията от COVID-19 върху междупарламентарното сътрудничество“.



Г-жа Роберта Мецола, първи заместник-председател на ЕП, и г-жа Дита Харанзова, заместник-председател на ЕП, с дистанционни изказвания по време на виртуалната конференция на КОСАК, хостинг в Берлин © Германско председателство

Европейският парламент използва платформа, позволяваща провеждането на многоезични заседания с пълнен режим на устен превод за заседанията на комисиите и междупарламентарните конференции. Той организира през 2020 г. няколко междупарламентарни заседания на равнище комисии дистанционно, а именно на Съвместната група за парламентарен контрол относно Евроюст, Конференцията на високо равнище по въпросите на миграцията и 4 междупарламентарни заседания на комисии, включително оценката на Евроюст.

Дистанционните срещи се оказаха също така особено ефективни формати за неформални брифинги, ad hoc срещи и целеви обмен с високопоставени оратори.

Основни развития на събитията през 2020 г.:

- Дистанционните срещи чрез видеоконферентна връзка, които все още бяха много ограничени през 2019 г., се превърнаха в стандартни канали за комуникация през 2020 г., вариращи от неформални двустранни видео срещи до сложни конференции на високо равнище с множество участници.
- В дистанционните заседания участваха по-голям брой членове на ЕП и членове на национални парламенти, както и много високопоставени оратори, които, изглежда, бяха по-лесно достъпни за дистанционни заседания, отколкото за присъствени заседания.
- Европейският парламент направи огромен скок напред в придобиването на технически експертен опит и съответните ресурси за провеждане на дистанционни заседания.

7.2 CONNECT – базата данни на Европейския парламент с документи на националните парламенти

Дирекцията за връзки с националните парламенти предоставя на членовете на ЕП (по-специално на докладчиците) и на политическите органи и на службите на Европейския парламент конкретен експертен опит по становищата и мненията на националните парламенти по Протокол 1 и Протокол 2 през целия законодателен цикъл. В този контекст Дирекцията управлява базата данни CONNECT, в която се съдържат всички документи, изпратени от националните парламенти съобразно Протокол № 1 и Протокол № 2 за целия период от влизането в сила на Договора от Лисабон. Мотивираните становища, свързани със системата за ранно предупреждение, са достъпни на всички официални езици на ЕС.

От 2017 г. насам могат да се правят справки в базата данни CONNECT на уебсайта на Дирекцията³⁰. Цялата информация в базата данни CONNECT, включително мотивираните становища

CONNECT

и мненията, представени от националните парламенти, е пряко достъпна в „eCommittee“ – общото работно пространство на генерални дирекции IPOL и EXPO в рамките на информацията за процедурата, за която се отнасят. Това се отнася не само за мотивираните становища, но и за всички мнения, представени от националните парламенти на държавите от ЕС.

CONNECT прави възможно за докладчиците, членовете на ЕП, сътрудниците и служителите на секретариатите на комисиите, както и за всички външни заинтересовани лица и институции, да разполагат с актуална и пълна информация за всички документи, представени от националните парламенти във всеки един момент от дадена законодателна процедура. През 2020 г. бяха получени общо 232 документа: 115 (49,5%) бяха представени в рамките на Протокол № 2 – проверки за субсидиарност и 117 (50,5%) мнения в рамките на неформалния политически диалог.

Към края на 2020 г. в базата данни CONNECT могат да бъдат намерени 6 000 документа (мотивираните становища и мнения) от националните парламенти на държавите — членки на ЕС. Около 60% бяха представени в рамките на Протокол № 2 – проверки за субсидиарност и 40% – в рамките на неформалния политически диалог

Основни развития на събитията през 2020 г.:

- Бяха извършени някои незначителни актуализации, което доведе до по-нова версия на базата данни CONNECT.

30 <https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/subsidiarity-and-ipd/welcome>

7.3 Указател на съответстващите комисии (CorCom)

Указателят на съответстващите комисии (CorCom) е информационен ресурс относно комисиите на националните парламенти, съответстващи на комисиите на Европейския парламент. Той предоставя също така информация за секретариатите на комисиите на националните парламенти и на Европейския парламент. Включената в указателя информация, свързана с националните парламенти, се предоставя от постоянните представители на националните парламенти в ЕС, установени в Брюксел.

След приемането на резолюция през май 2009 г.³¹ относно развитието на отношенията между националните парламенти на държавите – членки на ЕС и Европейския парламент (докладчик г-н Елмар Брок), Правилникът за дейността

CORCOM

на Европейския парламент беше съответно преразгледан и понастоящем предвижда, че „парламентарна комисия може да започне пряко диалог с националните парламенти на равнище комисии в рамките на бюджетните кредити, определени за тази цел. Това може да включва подходящи форми на сътрудничество преди и след законодателния процес“ (член 150, параграф 3).

Приложението CorCom непрекъснато се подобрява с оглед на променящите се потребности на неговите ползватели. То се превърна в интернет приложение³², което е много по-лесно за използване и съдържа широка гама от нови функции. Средният брой месечни посещения на страницата е 392. Базата данни започна също така актуализация след създаването на нови парламентарни комисии в Европейския парламент през 2020 г.

31 [Резолюция на Европейския парламент от 7 май 2009 г. относно развитието на отношенията между Европейския парламент и националните парламенти съгласно Договора от Лисабон.](#)

32 CorCom е само за вътрешно ползване. Приложението е достъпно чрез интранет на Европейския парламент.

7.4 Публикации на Дирекцията за връзки с националните парламенти

Дирекцията за връзки с националните парламенти изготви голям брой публикации.

Поредицата „Weekly Agenda“ (Седмична програма) предоставя информация за дейности с участието на националните парламенти с оглед увеличаване на прозрачността и видимостта на многобройните междупарламентарни дейности, които са осъществени.

В месечната справка за актуалното състояние се предоставя информация относно мотивираните становища и становищата, представени от националните парламенти в рамките на приложното поле на Протокол № 2.

Публикацията „Spotlight on Parliaments in Europe“ обобщава информацията по избрани въпроси, по които е обменен опит между парламентите в мрежата на ЕЦППД.

През 2020 г. Дирекцията изготви публикации по следните теми:

- Изчезнали деца бежанци и мигранти в Европа;
- Свързана с COVID-19 информация относно адаптирането на парламентарната дейност; перспективата за дистанционни заседания и гласуване; превантивни и санитарни мерки в парламентите; закони за извънредни ситуации и нормативни мерки; ограничения на правото на демонстрации; и състоянието на мерките в парламентите;
- Парламентарен контрол на Европейския съвет.

Седмичната програма се изпраща на всички членове и служби на Европейския парламент. През 2020 г. бяха изпратени 34 издания на „Седмична програма“. Публикацията обхваща междупарламентарните събития от предстоящите две седмици, като например междупарламентарни конференции, междупарламентарни заседания на комисии и двустранни посещения. Предоставената информация включва датата, местоположението и съответните участващи членове на ЕП и служби на Парламента.

Дирекцията изготвя също така месечна справка „State of Play Note“ за актуалното състояние във връзка с мотивираните становища и мненията, представени от националните парламенти (вж. глава 5.1.3).³³

Всички публикации³⁴ са достъпни на уебсайта на дирекцията, който предоставя информация за предстоящите дейности и публикации на дирекцията³⁵.

През 2020 г. дирекцията започна да въвежда нова визуална идентичност в своите публикации и инструменти за комуникация.

33 <https://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/subsidiarity-and-ipd/state-of-play-note>

34 <https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/publications>

35 <https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/news>

8. ДИРЕКЦИЯ ЗА ВРЪЗКИ С НАЦИОНАЛНИТЕ ПАРЛАМЕНТИ

2020 г. беше много трудна година и почти всички трябваше да се адаптират в работната си среда към новите реалности. Това, разбира се, не беше по-различно и за Дирекцията за връзки с националните парламенти. Дирекцията бързо адаптира работата си към конкретните обстоятелства, за да предостави висококачествена подкрепа на членовете на Европейския парламент и на много от своите партньори. Тя се адаптира, доколкото беше необходимо, за да продължи да развива институционалното сътрудничество и законодателния диалог с националните парламенти в ЕС и да предоставя помощ за многобройни междупарламентарни събития.

Дирекцията предоставя подкрепа за междупарламентарни дейности, допринася за прилагането на разпоредбите на Договора относно междупарламентарното сътрудничество и действа като център на знанието за информацията относно националните парламенти в ЕС. Тя представлява Европейския парламент в административните мрежи на междупарламентарното сътрудничество. Тя също така отговаря за отношенията с длъжностните лица, които представляват националните парламенти на държавите от ЕС в Брюксел, и поддържа тесни връзки с техните администрации.

Дирекцията е благодарна за непрекъснатата подкрепа от страна на генералния секретар и заместник генералния секретар, както и от всички служби в генералните дирекции на Европейския парламент, които си сътрудничат с нея. Услугите в областта на информационните технологии и на конференциите бяха особено търсени и бяха много полезни за дейностите на дирекцията тази година.

Директор: **Катрин Рурман**

Дирекцията се състои от два отдела:

- Отдел за институционално сътрудничество

Областите на отговорност на Отдела за институционално сътрудничество включват многостранното регламентирано сътрудничество, т.е. Конференцията на председателите на парламентите в ЕС, заседанията на генералните секретари на парламентите в ЕС и на КОСАК. Отделът се занимава също така с изградените мрежи, по-специално IPERX и ЕЦППД, както и със сътрудничеството с ГД ЕХРО и координацията на програмите за подкрепа на парламента на председателството и посещенията за изграждане на капацитет.

Началник на отдела: **Пека НУРМИНЕН**

- Отдел за провеждането на законодателен диалог

Отделът за провеждането на законодателен диалог отговаря главно за политическия и законодателния диалог с националните парламенти. Той планира, координира и организира

междупарламентарни срещи на равнище комисии, включително междупарламентарните заседания на комисии, Европейската парламентарна седмица и Съвместната група за парламентарен контрол на Европол. Отделът осигурява също така наблюдението на проверката на субсидиарността и последващите действия заедно с докладчиците и комисиите във връзка с прилагането на Протокол № 2 относно прилагането на принципите на субсидиарност и на пропорционалност. Отделът организира и тематични семинари, на които се срещат администрациите на Европейския парламент и на националните парламенти, и отговаря за базите данни CONNECT и CorCom.

Началник на отдела: **Хесус ГОМЕС**

Настоящият доклад, както и допълнителна информация относно отношенията на Европейския парламент с националните парламенти в ЕС се намира на уебсайта на Европейския парламент:

<https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/annual-reports>

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ I – Заседания на КОСАК – Теми и основни оратори през 2020 г.

Събитие на КОСАК	Място, дата	Теми	Основни оратори/участници от Европейския парламент
Заседание на председателите	Загреб, 19—20 януари 2020 г.	I. Приоритети на хърватското председателство на Съвета на ЕС II. Европейски съюз, национални парламенти и КОСАК през новия институционален мандат	Г-жа Марейд Макгинес, първи заместник-председател на Европейския парламент
Председателска тройка на КОСАК	Видеоконференция, 20 май 2020 г.	Подготовка на извънредното заседание на председателите в рамките на КОСАК от 16 юни 2020 г.	
Извънредни заседание на председателите в рамките на КОСАК (заменило отмененото LXIII-то пленарно заседание на КОСАК)	Видеоконференция, 16 юни 2020 г.	I. Общ европейски отговор на пандемията от коронавирус и отражения върху многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г. II. Конференция за бъдещето на Европа	Г-н Ян Олбрихт, член на ЕП, съдокладчик по МФР Г-жа Марейд Макгинес, първи заместник-председател на Европейския парламент
Неформална размяна на мнения с главния преговарящ на ЕС Мишел БАРНИЕ	Видеоконференция, 26 юни 2020 г.	Актуално положение на преговорите по Споразумението за търговия и сътрудничество между ЕС и Обединеното кралство	
Председателска тройка на КОСАК	Видеоконференция, 13 юли 2020 г.	Подготовка на заседанието на председателите в рамките на КОСАК от 14 септември 2020 г.	
Заседание на председателите	Видеоконференция, 14 септември 2020 г.	I. Доклад на германското федерално правителство относно приоритетите на германското председателство II. Справяне с последиците от пандемията от COVID-19 и извлечени поуки	

Неформална размяна на мнения с главния преговарящ на ЕС Мишел БАРНИЕ	Видеоконференция, 17 септември 2020 г.	Актуално положение на преговорите по Споразумението за търговия и сътрудничество между ЕС и Обединеното кралство	
Неформална размяна на мнения със заместник-председателя на Комисията Вера ЮРОВА и комисар Дидие РАЙНДЕРС	Видеоконференция, 29 октомври 2020 г.	Първи годишен доклад на Комисията относно принципите на правовата държава	
Неформална размяна на мнения с изпълнителния заместник-председател на Комисията Маргрете ВЕСТЕГЕР	Видеоконференция, 23 ноември 2020 г.	Преглед на политиките в областта на конкуренцията, промишлената стратегия и цифровата трансформация	
Председателска тройка на КОСАК	Видеоконференция, 27 ноември 2020 г.	Подготовка за виртуалното заседание на КОСАК от 30 ноември-1 декември 2020 г.	
Виртуално заседание на КОСАК (заменило LXIV-то пленарно заседание на КОСАК)	Видеоконференция, 30 ноември – 1 декември 2020 г.	<p>I. Възобновяване на трансатлантическите отношения?</p> <p>II. Поуки от кризата с коронавируса – сътрудничество в ЕС в случай на пандемии и в здравеопазването</p> <p>III. Преглед на германското председателство</p> <p>IV. Бъдещето на Европейския съюз</p> <p>V. Ролята на Европа в света – отговорно партньорство с Африка</p>	

За по-подробна информация относно дневния ред на заседанията на КОСАК, публикуван от председателствата, моля, вижте уебсайта на IPEX: www.ipex.eu

ПРИЛОЖЕНИЕ II – Междупарламентарни заседания на комисии и междупарламентарни конференции, организирани от Европейския парламент в Брюксел през 2020 г.

				Брой на участниците:			
Дата	Комисия на ЕП	Събитие		Национални парламенти			ЕП
		Вид заседание	Заглавие на темата на заседанието	Членове	Парламенти	Камари	Членове
18 – 19 февруари 2020 г.	Комисия по икономически и парични въпроси (ECON) Комисия по заетост и социални въпроси (EMPL) Комисия по бюджети (BUDG)	Европейска парламентарна седмица: • Конференция относно европейския семестър	Междупарламентарна конференция за стабилност, икономическа координация и управление в Европейския съюз	111	28	34	Първи пленарен ден: 17 Втори пленарен ден: 12 Междупарламентарни заседания на комисии (ECON): 12 Междупарламентарни заседания на комисии (BUDG): 7 Междупарламентарни заседания на комисии (EMPL): 30t
28-29 септември 2020 г.	Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (LIBE)	Съвместна група за парламентарен контрол на Европол	7-ма Съвместна група за парламентарен контрол на Европол	72	25	36	Физическо присъствие: 6 Връзка от разстояние: 9
27 октомври 2020 г.	Комисия по правни въпроси (JURI)	Междупарламентарно заседание на комисии	По-добро законотворчество от цифрова гледна точка	38	26	27	Физическо присъствие: 3 Връзка от разстояние: 4
10 ноември 2020 г.	Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (LIBE)	Междупарламентарно заседание на комисии	Първи годишен доклад на Комисията относно принципите на правовата държава и ролята на националните парламенти	51	23	31	Физическо присъствие: 2 Връзка от разстояние: 18

19 ноември 2020 г.	Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (LIBE) Комисия по развитие (DEVE)	Междупарламентарна конференция на високо равнище	Миграцията и убежището в Европа	71	24	32	Физическо присъствие: 4 Връзка от разстояние: 40
1 декември 2020 г.	Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (LIBE)	Междупарламентарно заседание на комисии	Оценка на дейността на Евроюст	46	26	32	Физическо присъствие: 3 Връзка от разстояние: 20
2 декември 2020 г.	Комисия по външни работи (AFET)	Междупарламентарно заседание на комисии	Западни Балкани 25 години след Дейтънските споразумения Единен отговор на ЕС в подкрепа на демократичните промени в Беларус	56	26	32	Физическо присъствие: 4 Връзка от разстояние: 45
Общ брой на участниците				445			236

ПРИЛОЖЕНИЕ III – Посещения на националните парламенти на държавите – членки на ЕС в Европейския парламент през 2020 г. (включително видеоконференции с посредничеството на Дирекцията)

Дата(и)	Държава и камара	Посетител	С кого в ЕП се е срещнал посетителят	Вид на посещението	Брой участващи членове на национални парламенти	Брой участващи служители
8-9.1.2020 г.	ОБЕДИНЕНО КРАЛСТВО – House of Commons (Камара на общините)	Персонал	Членът на ЕП Нетсинга, служители на ЕП	Персонал	0	13
20/01/2020	НИДЕРЛАНДИЯ – Tweede Kamer	Постоянна комисия по социалните въпроси и заетостта	Членът на ЕП Йонгериус, членът на ЕП Ленарс и членът на ЕП Ван Спарентак	Членове на националния парламент	5	6
21.1.2020 г.	ФРАНЦИЯ – Assemblée Nationale (Национално събрание)	Членът на националния парламент Крозе	Членът на ЕП Децерле	Членове на националния парламент	1	2
22-23.1.2020 г.	ОБЕДИНЕНО КРАЛСТВО – House of Commons	Персонал	Служители на ЕП	Персонал	0	13
22.1.2020 г.	ФРАНЦИЯ – Assemblée Nationale	Членовете на националния парламент Гутерфард и дьо Гене	Председателят на комисията JURI Нетсинга, член на ЕП	Членове на националния парламент	2	
23.01.2020	ФРАНЦИЯ – Assemblée Nationale	Членовете на националния парламент Боно-Вандорм и Дьопре-Одебер	Членът на ЕП Ферхайен, членът на ЕП Звер	Членове на националния парламент	2	
28.1.2020 г.	ФРАНЦИЯ – Assemblée Nationale	Членовете на националния парламент Жанвие и Пуйо	Председателят на подкомисията по сигурност и отбрана (SEDE) Лоазо, член на ЕП	Членове на националния парламент	2	1

28-29.1.2020 г.	ОБЕДИНЕНО КРАЛСТВО – House of Commons	Персонал	Председателят на подкомисията по сигурност и отбрана (SEDE) Лоазо, член на ЕП, членът на ЕП Ханан, членът на ЕП Ин 'т Велд	Персонал	0	10
29.1.2020 г.	ФРАНЦИЯ – Assemblée Nationale (Национално събрание)	Членовете на националния парламент Вишньевски и Гузелин	Членът на ЕП Дидие	Членове на националния парламент	2	1
4.2.2020 г.	ГЕРМАНИЯ – Бундестаг	Комисия по въпросите на ЕС	Заместник-председателят на ЕП Виланд, член на ЕП, членът на ЕП Симон, членът на ЕП Бишоф, членът на ЕП Фройнд, членът на ЕП Беер, членът на ЕП Шолц, членът на ЕП Бек	Членове на националния парламент	29	9
5-6.2.2020 г.	НОРВЕГИЯ – Storting	Посещение на членове на националния парламент	Членът на ЕП Аукен, членът на ЕП Федерли, членът на ЕП Шалдемозе, членът на ЕП Кохут, членът на ЕП Даниелсон	Членове на националния парламент	12	3
6.2.2020 г.	ФИНЛАНДИЯ – Eduskunta	Комисия по външни работи	Членове на ЕП от комисията AFET	Членове на националния парламент	8	1
11-13.2.2020 г.	ФИНЛАНДИЯ – Eduskunta	Членът на националния парламент Керне	Членът на ЕП Кумпула-Натрин, членът на ЕП Пекаринен	Член на националния парламент	1	1
17.2.2020 г.	НИДЕРЛАНДИЯ – Tweede Kamer	Постоянна комисия по правосъдие и безопасност	Членът на ЕП Азamani, членът на ЕП Ин 'т Велд, членът на ЕП Ленарс, членът на ЕП Зипел	Членове на националния парламент	4	4
17.2.2020 г.	Румъния – Camera Deputatilor	Председател	Председателят на Европейския парламент Сасоли	Председател	1	4

20.2.2020 г.	ФРАНЦИЯ – Assemblée Nationale	Членът на националния парламент Дегуа	Председателят на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните (ENVI) Канфен, член на ЕП	Членове на националния парламент	1	2
	ФРАНЦИЯ – Assemblée Nationale	Членът на националния парламент Дегуа	Председателят на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните (ENVI) Канфен, член на ЕП	Членове на националния парламент	10	7
02-03.3.2020 г.	ФИНЛАНДИЯ – Eduskunta	Посещение на членове на националния парламент	Членът на ЕП Катаинен, членът на ЕП Хейнелуома, членът на ЕП Хакарайнен, членът на ЕП Торвалдс, членът на ЕП Хаутала и служители на ЕП	Членове на националния парламент	1	
20.11.2020 г.	Гърция – Парламент на Гърция	Председателят на комисията по национална отбрана и външни работи (видеоконференция)	Председател на подкомисията SEDE Лоазо, член на ЕП	Член на националния парламент	1	
01/12/2020	Гърция – Парламент на Гърция	Председателят на комисията по национална отбрана и външни работи (видеоконференция)	Председателят на комисията AFET Макалистър, член на ЕП	Член на националния парламент	1	
15/12/2020	ПОРТУГАЛИЯ – Assembleia da República (Събрание на Републиката)	Председателят на комисията по въпроси на ЕС (видеоконференция)	Заместник-председателят на Европейския парламент Мецола, член на ЕП	Член на националния парламент	1	
16.12.2020 г.	ЛИТВА – Сейм	Председателят на комисията по външни работи (видеоконференция)	Председателят на комисията AFET Макалистър, член на ЕП	Членове на националния парламент	1	
23/12/2020	ПОЛША – Сенат	Председателят на комисията по въпроси на ЕС (видеоконференция)	Заместник-председателят на Европейския парламент Мецола, член на ЕП	Член на националния парламент		

ПРИЛОЖЕНИЕ IV – Данни за механизма за ранно предупреждение

Комисията по правни въпроси, която отговаря за въпросите, свързани със спазването на принципа на субсидиарност в рамките на Европейския парламент, представи следните определения за становищата на националните парламенти:

- **„Мотивирани становища“** са писмени становища, които показват несъответствието на проект на законодателен акт с принципа на субсидиарност и са съобщени на Европейския парламент в рамките на осем седмици, крайният срок по член 6 от Протокол № към Договорите.
- **„Мнения“** означава всякакви други писмени коментари, които не отговарят на изброените по-горе критерии за мотивирано становище.

Документи, получени от националните парламенти през 2020 г.			
		Мотивирани становища	Мнения
Държава членка	Парламент/Камара	2020	2020
Австрия	Nationalrat - Национален съвет	0	0
Австрия	Bundesrat - Бундесрат (Федерален съвет)	1	1
Белгия	Chambre des Représentants - Камара на представителите	0	0
Белгия	Сенат	0	0
България	Народно събрание	0	0
Хърватия	Сабор на Република Хърватия	0	0
Кипър	Vouli ton Antiprosópon - Камара на представителите	0	0
Чехия	Poslanecká sněmovna - Камара на депутатите	1	3
Чехия	Сенат	0	7
Дания	Folketinget - Парламент на Кралство Дания	1	0
Естония	Riigikogu - Парламент на Република Естония	0	0
Финландия	Eduskunta - Парламент на Република Финландия	0	0
Франция	Assemblée Nationale - Национално събрание	0	8
Франция	Сенат	1	1
Германия	Bundestag - Бундестаг (Федерално събрание)	0	0
Германия	Bundesrat - Бундесрат (Федерален съвет)	0	5
Гърция	Vouli ton Ellinon - Парламент на Република Гърция	0	4
Унгария	Országgyűlés (Национално събрание)	5	0

Ирландия	Houses of Oireachtas - Национален парламент на Ирландия	0	0
Италия	Camera dei deputati - Камара на депутатите	0	8
Италия	Сенат	0	5
Литва	Seimas - Сейм	0	0
Люксембург	Chambre des Députés - Камара на депутатите	0	0
Латвия	Saeima - Сейм	0	0
Малта	Kamra tar-Rappreżentanti - Камара на представителите	1	0
Нидерландия	Tweede Kamer - Втора камара	0	0
Нидерландия	Eerste Kamer - Първа камара	1	1
Полша	Sejm - Сейм	0	0
Полша	Сенат	0	1
Португалия	Assembleia da República - Събрание на Републиката	0	26
Румъния	Camera Deputaţilor - Камара на депутатите	0	0
Румъния	Сенат	0	8
Испания	Конгрес / Сенат	0	32
Швеция	Riksdagen	2	0
Словения	Državni Zbor - Национално събрание	0	0
Словения	Državni Svet - Национален съвет	0	0
Словакия	Národná rada - Национален съвет	0	1
Обединено кралство	House of Commons - Камара на общините	0	0
Обединено кралство	House of Lords - Камара на лордовете	0	0
ОБЩО		13	111

ПРИЛОЖЕНИЕ V – Мнения съобразно Протокол № 1 — Неформален политически диалог

В тази таблица са изброени документите, изпратени от националните парламенти в ЕС във връзка с проектите на законодателни актове, попадащи в обхвата на изключителната компетентност на ЕС, както и във връзка с най-различни незаконодателни документи като Зелени/Бели книги или съобщения на Европейската комисия, попадащи в обхвата на Протокол № 1 към Договорите.

Мнения, получени от националните парламенти на държавите – членки на ЕС през 2020 г.		
Държава членка	Парламент/Камара	Мнения
Чехия	CZ – Сенат на Чешката република	26
Румъния	RO – Сенат	24
Румъния	RO – Camera Deputaților (Камара на депутатите)	23
Чехия	CZ – Poslanecká sněmovna - Камара на депутатите	19
Франция	FR – Сенат	17
Германия	DE – Бундесрат	17
Италия	IT – Camera dei Deputati (Камара на депутатите)	15
Португалия	PT – Assembleia da República (Събрание на Републиката)	12
Нидерландия	NL – Eerste Kamer (Първа камара)	7
Франция	FR – Assemblée Nationale (Национално събрание)	5
Германия	DE – Бундестаг	3
Литва	LT – Seimas (Сейм)	3
Австрия	AT – Nationalrat	2
Белгия	BE – Сенат	2
Полша	PL – Сейм	2
Хърватия	HR – Сабор на Република Хърватия	1
Дания	DK – Парламент на Кралство Дания	1
ОБЩО		179

ПРИЛОЖЕНИЕ VI – Европейски център за парламентарни проучвания и документация (ЕЦППД)

А. Въпроси, по които политическите органи и административните служби на Европейския парламент са правили справки в мрежата на ЕЦППД през 2020 г. посредством искания за сравнителна информация:

- Прилагане на Регламента „Дъблин III“
- Конституционни изисквания, предвидени в държавите членки за одобряване на изменения на Акта за избирането на членове на Европейския парламент (член 224 от ДФЕС)
- Участие на парламентите на държавите членки в дейности за изграждане на капацитет в страните от Западните Балкани, Молдова, Грузия, Украйна и Тунис
- Пътни разноски на членовете на ЕП – персонализирана карта на испанската Камара за таксиметрови услуги
- Административна помощ за комисиите, отговарящи за бюджетните въпроси
- Пречки пред свободното движение на семействата на ЛГБТИК лица
- Въпросник относно ефективността на мрежата на ЕЦППД
- Възможност за внасяне на петиции или искания до Парламента на жестомимични езици
- Политики за хората с увреждания в националните парламенти
- Прилагане на изискванията на ЕС за обмена на данъчна информация
- Инициативи за осъзнатост в рамките на националните парламенти
- Финансово управление на групите посетители на националните парламенти

В. Европейският парламент предостави отговори на искания за информация от други членуващи в ЕЦППД парламенти по следните теми:

- Електронното гласуване на практика
- Лица, заемащи политически/обществени длъжности: участие в тайни или „дискретни“ организации
- Право на отпуск по бащинство сред сексуалните малцинства
- Разпределение на времето за изказвания на пленарните сесии
- Система за управление на събития
- Използването на YouTube в Парламента
- Оставка на членове на националните парламенти
- Финансова автономност на парламентите
- Спазване на фискалните правила
- Клетва и жестове
- Предпазни мерки, предприети в помещенията на Парламента за предотвратяване на евентуалното разпространение на COVID-19
- Събеседвания в стенограми
- Транскрипция на протоколите от пленарните сесии и парламентарните комисии
- Процес на редактиране на публично достъпни научни публикации
- Дистанционни сесии и гласуване

- Използване на решения „говор в текст“
- Допълнителни мерки, предприети в помещенията на Парламента за предотвратяване на разпространението на COVID-19
- Адаптиране на парламентарната дейност към епидемията от COVID-19
- Присъствие на членовете на ЕП в Парламента – правила, регистри и санкции за отсъствие
- Обръщение към председателя/оратора в началото на изказванията в парламентите
- COVID-19: Подкрепа за парламентите в областта на ИКТ
- Изменения на Правилника за дейността във връзка с избухването на COVID-19
- COVID-19 – превантивни разпоредби по отношение на парламентарната работа/персонала
- Процедури за дезинфекция при придвижване на превозни средства, превозващи стоки до митница
- Парламентарни клубове, изборни прагове и предизборни коалиции
- Правни режими във връзка с извънредната ситуация в областта на здравето в Европа
- Подкрепа за културата и ограничения за средните училища поради епидемията от коронавирус
- Услуги, подпомагащи киното и радио- и телевизионното разпръскване
- Предоставяне на услуги за спешна медицинска помощ на парламентите
- Тестване на членове на парламентите и парламентарни служители за COVID-19
- Организиране на устен превод по време на международни/многоезични видеоконференции
- Парламентарни библиотеки – използване на печатни материали и цифрови услуги
- Анализ на парламентарния бюджет от перспективата на равенството между половете
- Публикуване в интернет на информация за имуществото на членовете на парламентите
- Парламентарна дейност по време на периода на COVID-19
- Стандарти и методология за изследване на общественото мнение по време на изборни периоди
- Форсмажорни регулаторни такси за природни ресурси
- Промени в изборното законодателство в резултат на пандемията от COVID-19
- Закон за аудиовизуалните медии
- Предпазни мерки във връзка с COVID-19 и парламентарни заседания
- Публично оповестяване на измамите с храни и фалшификациите на храни
- Въздействие на пандемията от COVID-19 върху поднационалните правителства (самоуправляващи се региони, общини и др.)
- Цифровизация на парламентарните процеси и съответното техническо оборудване
- Аудио-визуални записи на разпити
- Даряване на човешки органи и тъкани и тяхната трансплантация
- Конфликти на интереси при представители на местното управление
- Официална проверка на профилите на членове на парламент или политически групи в социалните медии
- Санкции, с които разполагат парламентите, за да ги прилагат спрямо членовете на парламент
- Правомощия на разследващите парламентарни комисии и неспазване
- Политики на правителствата относно бежанците и вътрешно разселените лица в техния

регион на произход от 2017 г. насам

- Законодателство и практика относно колебанията спрямо ваксините
- Здравен туризъм
- Архиви – настаняване и доставка
- Маски за лице в парламента – членове на парламента, служители и посетители
- Продажба на алкохол по интернет
- Институции, създадени от парламентите
- Схеми за гражданска инициатива, включително въпроси, свързани с правата върху интелектуалната собственост
- Статут на членовете на националните парламенти
- Въвеждане и ориентиране на новите служители в парламентарните библиотеки и услуги в областта на научните изследвания
- Пленарни заседания и парламентарна дейност по време на COVID-19
- Наказателни мерки – чуждестранни граждани, деца, както и лица, на които не може да се вмени отговорност
- Дистанционна работа за служителите на парламент
- Отношения в областта на научните изследвания с непарламентарни научноизследователски организации
- Правила за изсичане и събиране на дървен материал
- Достъп до пленарната зала
- Изоставени земеделски земи
- Регулиране на нивото на шума по отношение на религиозни сгради
- Нормативни изисквания за извършване на юридическа дейност
- Състояние на мерките, свързани с COVID-19, в парламентите
- Системи за възлагане и управление на документи за администриране на заявки до научноизследователската служба
- Телефония за членовете на националните парламенти
- Оценка на въздействието върху половете в парламентарната документация
- Обхват на парламентарната неприкосновеност – последни развития
- Процедура в ситуации на неразрешено навлизане в националното въздушно пространство
- Цели за устойчиво развитие и парламент
- ИТ ресурси за членовете на парламентите
- Вътрешни процедури в парламентарната администрация по отношение на предоставянето на лична информация за членовете на парламент на медиите
- Човешки ресурси и услуги, предоставяни в отделите за парламентарни изследвания
- Внасяне на законодателни предложения в парламент
- Независими кандидати и правото им да се състезават на избрани видове избори
- Човешки ресурси и услуги, предоставяни в отделите за парламентарни изследвания

С. Семинари и редовни заседания на ЕЦПД през 2020 г.

СЕМИНАРИ		
Уебинар – „Парламентарна привилегия и Общ регламент относно защитата на данните“ (област на интерес: Парламентарна практика и процедура)	Виена (онлайн)	15 юни 2020 г.
Уебинар – „Парламенти и конституционно право – парламенти и конституционни съдилища“ (област на интерес: Парламентарна практика и процедура)	Виена (онлайн)	12 – 13 ноември 2020 г.
Уебинар – „Парламентарни научни изследвания в кризисен режим: Корона, възстановяване, промяна“ (област на интерес: библиотеки, научноизследователски служби и архиви)	Брюксел, Европейски парламент (онлайн)	12 – 13 ноември 2020 г.
РЕДОВНИ ЗАСЕДАНИЯ		
<i>Виртуално</i> заседание на изпълнителния комитет	Страсбург, ПАСЕ (онлайн)	26 май 2020 г.
<i>Виртуално</i> заседание на изпълнителния комитет	Страсбург, ПАСЕ (онлайн)	1 юли 2020 г.
<i>Виртуално</i> заседание на изпълнителния комитет	Хелзинки, Eduskunta (онлайн)	25 септември 2020 г.
<i>Виртуална</i> годишна конференция на кореспондентите	Скопие, Собрание (онлайн)	22 октомври 2020 г.

Речник на термините и съкращенията

AFCO: Комисия по конституционни въпроси, Европейски парламент.

AFET: Комисия по външни работи, Европейски парламент.

BUDG: Комисия по бюджети, Европейски парламент.

CORCOM: Указател за съответните комисии. Източник на информация за комисиите на националните парламенти и съответстващите им комисии на Европейския парламент. Той предоставя също така информация за секретариатите на комисиите на националните парламенти и на Европейския парламент.

COSAC: Конференция на парламентарните комисии по въпросите на Съюза (КОСАК). Основана на Договора конференция на членовете на Европейския парламент и членовете на националните парламенти от парламентарните комисии, отговарящи за въпросите, свързани с Европейския съюз.

COSAC BAR: Доклад на КОСАК за полугодieto. Разширен документ въз основа на въпросник, изпратен до всички национални парламенти в ЕС и до Европейския парламент по въпроси, свързани с дейността на ЕС.

DEVE: Комисия по развитие, Европейски парламент.

DG EXPO: Генерална дирекция по външни политики на ЕС, секретариат на Европейския парламент.

EBCG: Европейска гранична и брегова охрана.

ECPRD: Европейски център за парламентарни проучвания и документация (ЕЦППД). Мрежа за обмен на информация за администрациите на парламентите в Европа, функционираща въз основа на искания за сравнителна информация.

ECON: Комисия по икономически и парични въпроси, Европейски парламент.

EMPL: Комисия по заетост и социални въпроси, Европейски парламент.

EP: Европейски парламент (ЕП).

EPW: Европейска парламентарна седмица. Междупарламентарната конференция за стабилността, икономическата координация и управлението в Европейския съюз (IPC SECG (МПС СИКУ) и Конференцията на европейския семестър събират парламентаристи от целия Европейски съюз с цел обсъждане на икономически, бюджетни и социални въпроси.

Евроюст: Агенция на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие.

Европол: Правоприлагащата агенция на Европейския съюз.

EUSC: Конференция на председателите на парламентите в Европейския съюз. Годишна среща на председателите на парламентите на държавите – членки на ЕС, организирана от Парламента на предишното есенно председателство на Съвета на ЕС.

EWS: Система за ранно предупреждение (СРП). Механизъм за преглед, установен в Протокол № 2 към Договорите относно прилагането на принципите на субсидиарност и на пропорционалност. В него се предвижда националните парламенти да изпращат мотивирано становище до председателите на институциите.

ICM: Междупарламентарно заседание на комисии. Заседания, организирани съвместно от секретариата(ите) на комисииите и Отдела за законодателен диалог към Дирекцията за връзки с националните парламенти на Европейския парламент. Междупарламентарните заседания на комисии функционират като форум за диалог между членовете на националните парламенти и членовете на ЕП.

IPC CFSP/CSDP: Междупарламентарна конференция относно общата външна политика и политика на сигурност и общата политика за сигурност и отбрана (ОВППС/ОПСО). Междупарламентарна платформа за дебат относно външната политика, политиката на сигурност и политиката в областта на отбраната на ЕС. Конференцията се организира два пъти годишно от парламента на държавата – членка на ЕС, изпълняваща председателството на Съвета на ЕС, в тясно сътрудничество с Европейския парламент.

IPD: Неформален политически диалог (НПД). Мненията на националните парламенти в ЕС съобразно Протокол № 1 към Договорите, които коментират законодателни досиета, попадащи в обхвата на изключителната компетентност на ЕС, както и незаконодателни документи като бели книги или съобщения на Европейската комисия.

IPEX: Междупарламентарен обмен на информация за ЕС. Платформа за взаимен обмен на отнасящи се до ЕС документи и информация между националните парламенти и Европейския парламент.

JPSG: Съвместна група за парламентарен контрол на Европол (СГПК на Европол). Междупарламентарна група за контрол, която гарантира пълна отчетност и прозрачност на Европол. СГПК провежда две заседания годишно: едното в парламента на страната, която изпълнява председателството на Съвета на ЕС, а другото – в Европейския парламент.

JURI: Комисия по правни въпроси, Европейски парламент.

LIBE: Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи, Европейски парламент.

МФФ: Многогодишна финансова рамка (МФР). Рамка, уреждаща годишния бюджет на Европейския съюз за период от седем години.

MPs: Членове на (национален) парламент.

MEPs: Членовете на Европейския парламент (членове на ЕП).

PESCO: Постоянно структурирано сътрудничество в областта на политиката за сигурност и отбрана, установено с решение на Съвета от 11 декември 2017 г. с 25 държави членки. То предлага правна рамка за съвместно планиране, разработване и инвестиции в проекти за съвместни способности и за повишаване на оперативната готовност и приноса на въоръжените сили.

PPSP: Програми за подпомагане на парламента на председателството Специално разработена програма за организиране на парламентарното измерение на предстоящите председателства на държавите – членки на ЕС и за обмен на най-добри практики с техните парламенти.

Spotlight (В центъра на вниманието): Публикации, свързани с резюмета за парламентарните процедури или практики и основаващи се на отговорите на искания, изпратени до мрежата на ЕЦПГД.

TEU: Договор за Европейския съюз (ДЕС).

TFEU: Договор за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

НАЦИОНАЛНИ ПАРЛАМЕНТИ НА ДЪРЖАВИТЕ – ЧЛЕНКИ НА ЕС

декември 2020 г.



пряко избрани

непряко избрани / назначени / други

Belgique/België/ Belgien БЕЛГИЯ Kamer van volksvertegen- woordigers/ Chambre des représentants/ Abgeordneten-kammer 150 Senaat/ Sénat/ Senat 60	България БЪЛГАРИЯ Народно събрание (Narodno sabranie) 240	Česká republika ЧЕШКА РЕПУБЛИКА Poslanecká sněmovna 200 Senát 81	Danmark ДАНИЯ Folketinget 179
Deutschland ГЕРМАНИЯ Deutscher Bundestag 709 Bundesrat 69	Eesti ЕСТОНИЯ Riigikogu 101	Éire/Ireland ИРЛАНДИЯ Dáil Éireann 160 Seanad Éireann 60	Ελλάδα ГЪРЦИЯ Βουλή των Ελλήνων (Vouli ton Ellinon) 300
España ИСПАНИЯ Congreso de los Diputados 350 Senado 208 57	France ФРАНЦИЯ Assemblée nationale 577 Sénat 348	Hrvatska ХЪРВАТИЯ Hrvatski sabor 151	Italia ИТАЛИЯ Camera dei Deputati 629 Senato della Repubblica 315 6
Κύπρος КИПЪР Βουλή των Αντιπροσώπων (Vouli ton Antiprosopon) 56	Latvija ЛАТВИЯ Saeima 100	Lietuva ЛИТВА Seimas 141	Luxembourg ЛЮКСЕМБУРГ Chambre des Députés 60
Magyarország УНГАРИЯ Országgyűlés 199	Malta МАЛТА Il-Kamra Tad-Deputati 67	Nederland НИДЕРЛАНДИЯ Tweede Kamer 150 Eerste Kamer 75	Österreich АВСТРИЯ Nationalrat 183 Bundesrat 61
Polska ПОЛША Sejm 460 Senat 100	Portugal ПОРТУГАЛИЯ Assembleia da República 230	România РУМЪНИЯ Camera Deputatilor 330 Senat 136	Slovenija СЛОВЕНИЯ Državni zbor 90 Državni svet 40
Slovensko СЛОВАКИЯ Národná Rada 150	Suomi/ Finland ФИНЛАНДИЯ Eduskunta 200	Sverige ШВЕЦИЯ Riksdagen 349	



RELNATPARL@EP.EUROPA.EU
WWW.EUROPARL.EUROPA.EU/RELNATPARL/EN/HOME.HTML

